

PNUD - Moldova
Programul de dezvoltare
al Organizatiei Natiunilor Unite

Comitetul Executiv
a unitatii teritorial autonome
Gagauza (Gagauz -Yeri)

Programul regional "G a g a u z - Y e r i"

- *Analiza bazei initiale*

Centrul de Investigatii Strategice si Reforme (CISR)
Chisinau - Comrat, 2001

UNDP - Moldova
United Nations
Development Programme
Yeri)

Administration
of the territorial autonomous unit
Gagauzia (Gagauz-

Regional development programme "Gagauz - Yeri"

- *Analytical Report*

Center for Strategic Studies and Reforms,

Cuprins

Introducere

7

1. Politica regionala - ca instrument al dezvoltarii

umane durabile

9

1.1. Regiune, politica regionala - conceptele de baza

a Cartei europene a autonomiei locale

9

1.2. Reforma teritorial-administrativa si procesele

de descentralizare a guvernarii

12

1.3. Politica regionala a statului: subiectul si

metodele de realizare

16

2. Baza initiala: potentialul si problemele dezvoltarii social-economice

21

a UTA Gagauze

2.1. Regiunea de Sud a Moldovei - situarea geostrategica,

avantaje si factori de risc

21

2.2. Potentialul si factorii de dezvoltare a regiunii(demografia, resursele

naturale, infrastructura)

25

2.3. Dinamica si problemele dezvoltarii social-economice

a UTA Gagauze in perioada de tranzitie

35

Incheiere

43

Anexe: Tabele 1 - 8

44

Contents

Introduction

1. Regional policy as a tool of sustainable human development

1.1. Region, regional policy are the key notions of the European Chart of Local Self-Administration

1.2. Administrative-territorial reform and processes of decentralization

1.3. Regional policy of the state: contents and methods of implementation

2. Start point: potential and problems of socio-economic development of Gagauz-Yeri

2.1. Southern region of Moldova - geo-strategic position, advantages and risks

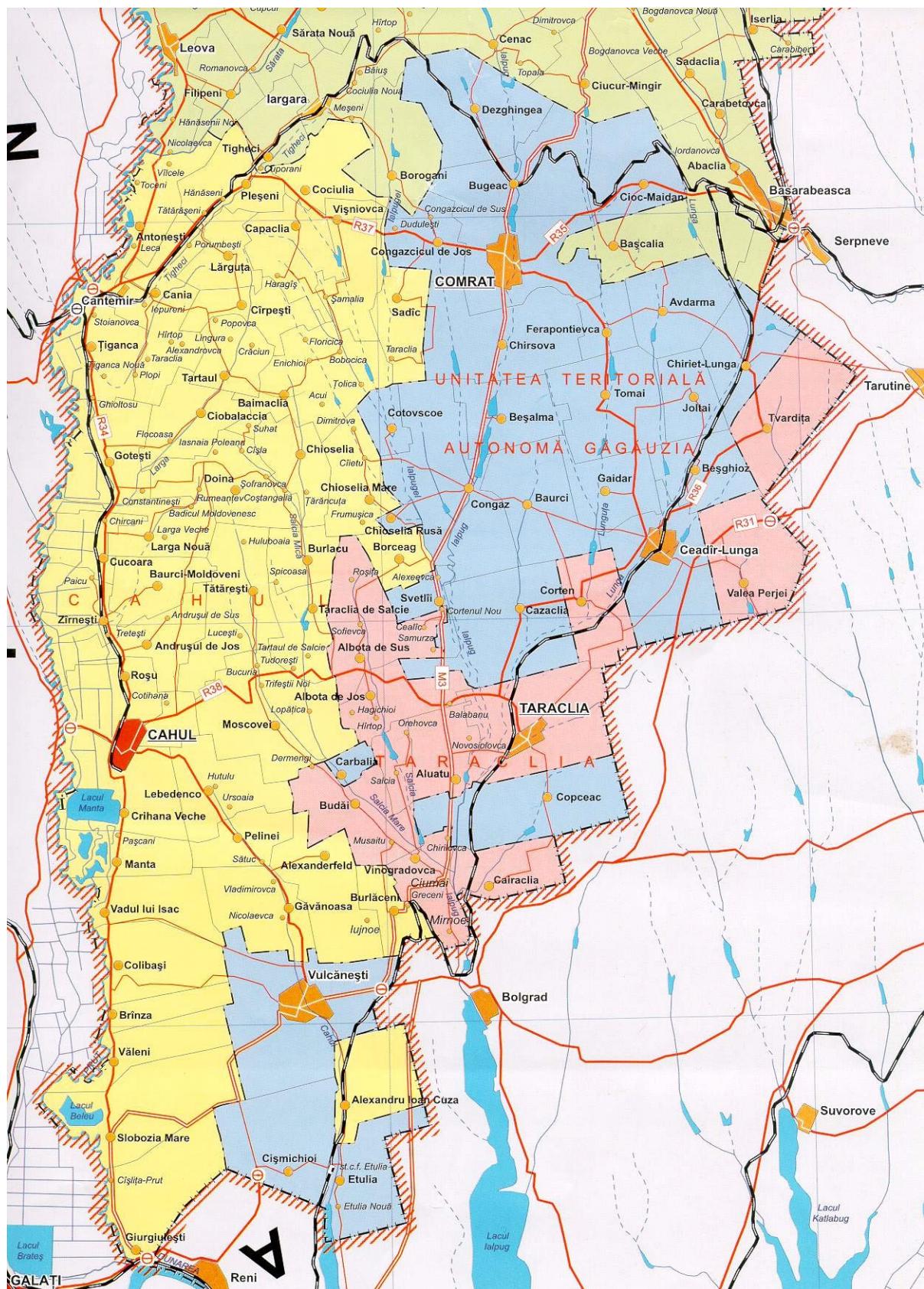
2.2. Potential and factors of development of the region (demography, natural resources, real sector of economy and infrastructure)

2.3. Dynamics and problems of socio-economic development of Gagauz-Yeri in the transition period

Conclusions

Annexes: Tables 1-8





Introducere

Regionalismul, utilizarea eficienta a initiativelor si a potentialului regiunilor reprezinta una din principalele directii pentru obtinerea bunastarii si a competitivitatii majoritatii statelor europene. Abordarea concreta din partea statului a problemelor fiecarei regiuni, sprijinindu-se pe initiativa locala folosind la aceasta a posibilitatilor intregului stat si atragerea resurselor externe permite obtinerea unor rezultate remarcabile in interesul regiunii, cat si in cel al statului in general.

Experienta, obtinuta in cadrul realizarii Cartei europene a autonomiei locale (a.1985), a demonstrat, ca una din formele eficiente administrare a dezvoltarii teritoriului sunt programele regionale, care sunt elaborate de regula pe un termen mediu si permit in cadrul intentiei unice de a unifica esforurile administratiei centrale si locale, a intreprinderilor, partenerilor de afaceri straini si a organizatiilor internationale in folosul regiunii.

Decizia de a elabora a Programei de dezvoltare regionala "Gagauz-Yeri" a fost luata de Comitetul Executiv al Gagauz-Yeri (Dumitru Croitor) cu sprijinul reprezentantei Programului Natiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) in Republica Moldova (Soren Tejno). Adunarea grupului de initiativa (ian. 2001) cu participarea reprezentantilor din Administratie si a comisiilor permanente a Adunarii Populare din Gagauz-Yeri, cercurilor de afaceri si a organizatiilor neguvernamentale in cadrul unei discutii comune a examinat ideologia Programului regional, logica sa si termenele de realizare a acestieia.

Drept etape de baza in lucrul asupra programei au fost determinate urmatoarele: 1) metodologia; 2) evaluarea bazei initiale - starii actuale si a problemelor regiunii; 3) constituirea Conceptiei dezvoltarii durabile a regiunii; 4) elaborarea Programei de dezvoltare regionala i Gagauz-Yeri, incluzand aici si subprogramele sectoriale si proiecte investitionale.

E recunoscut faptul, ca o conditie obligatorie pentru elaborarea Programei de dezvoltare regionala la toate etapele acestui proces (analizarea - conceptul - programa) trebuie sa fie accesibilitatea sa pentru organele puterii si populatie, incluzand si activitatea grupurilor de lucru, organizarea discutilor si prezentarea problemelor din regiune si a cailor de depasire a acestora in mijloacele de informare in masa.

Programa regionala are ca scop sa determine prioritatile si mecanismele de asigurare a unei dezvoltari umane durabile in UTA Gagauza, ca regiune a Republicii Moldova, reiesind din conditiile si resursele locale, si a posibilitatilor de carte dispune statul in intregime. Drept documente cadre pentru programa sunt i Strategia nationala pentru dezvoltare durabila - Moldova 21i (UNDP, a. 2000) si i Strategia de dezvoltare social-economica a Republicii Moldova pana in anul 2005i (Guvernul Republicii Moldova, a. 2000). Limita de proghoza cea mai apropiata pentru programa - anul 2003, urmatoarele etape - anii 2005 si 2020.

Conducatorul grupului de lucru pentru elaborarea programei - Bascanul Gagauz-Yeri Dumitru Croitor, coordonatorul lucrarilor - Petru Lazarev (Directia economie si finante a Comitetului Executiv al Gagauz - Yeri) si Anatol Gudim (Centrul de Investigatii Strategice si Reforme, PNUD). A fost considerat drept binevenit de a pregati proiectul Programei regionale i Gagauz - Yeri in prima jumate a anului 2001.

Introduction

Regionalism, effective utilization of initiatives and potential of regions are one of the most important directions to be taken to reach welfare and competitiveness of the majority of the European countries. Concrete approach of the state to problems of every region, foothold upon the local initiative, utilization of all capacities of the state and attraction of external resources allow to reach the best results both in interests of the region and the state as a whole.

Experience accumulated within the realization of the European Chart of Local Selfadministration (1985) showed that one of effective forms of the management of local development are regional programs usually prepared for mid-term period that allow within the frames of a joint scheme to unite actions of central and local administration, enterprises, foreign business partners and international organizations for the good of the region.

Decision on the preparation of the Regional development programme i Gagauz-Yeriî was made by the Executive Committee of Gagauz-Yeri (Dmitry Croitor) with the support of United Nations Development Programme Representation (UNDP) in the Republic of Moldova (Sören Tejnö). Initiative meeting (January 2001) with participation of representatives of the Administration and standing committees of the National Assembly of Gagauz-Yeri, business interests and non-governmental organizations within general discussion has considered the ideology of the Regional programme, its logics and terms of preparation.

There were determined the following main stages of labour at the programme: 1) methodology; 2) assessment of the initial basis - current state and problems of the region; 3) formation of Concept of the region's sustainable development; 4) preparation of the Regional development programme i Gagauz-Yeriî including sectoral subprogrammes and investment projects.

It is recognized that a sine qua non condition of the Regional programme preparation at all stages of this process (analysis - concept - programme) should be its transparency for the state bodies and population including the activity of task groups, discussions and enlightening of the region's problems and approaches to their solution in mass media.

Regional programme is meant to determine priorities and mechanisms of provision of the sustainable human development of Gagauzia as a region of the Republic of Moldova taking into consideration local conditions and resources as well as abilities of the state as a whole. Frame documents for the programme are i National strategy of sustainable development - Moldova 21î (UNDP, 2000) and i Strategy of socio-economic development of the Republic of Moldova for the period till 2005î (Government of Republic of Moldova, 2000). The nearest expected timespan end of the programme is 2003; the next ones are 2005 and 2020.

Conductor of the programme preparation task group is the Bashkan of Gagauz-Yeri, Dmitry Croitor, coordinators of the works are Petr Lazarev (Department of Economy and Finances of the Executive Committee of Gagauz-Yeri) and Anatol Gudym (Center for Strategic Studies and Reforms, UNDP). It was considered expedient to finish preparation of project of the Regional Programme i Gagauz-Yeriî in the first half of the year 2001.

1. Politica regionala - instrument al dezvoltarii umane durabile

Autonomia teritoriala Gagauza (Gagauz-Yeri) este una din regiunile Republicii Moldova, care in cadrul reformelor, efectuate in tara, incepand cu mijlocul anilor - 90 trece pe calea descentralizarii administrarii, majorarea drepturilor si a responsabilitatilor regiunii, adaptarii politicii sociale si economice la conditiile locale.

Problemele si greutatile in realizarea acestor procese se determina prin faptul ca in deceniile precedente in conditiile economiei planificate, prioritar era principiul departamental de ramura a conducerii (alocarea resurselor, pregatirea cadrelor, relatiile economice externe, statistica si altele), iar abordarea regionala in mare ramanea declarativa. In anii 90 sistemul ramural de conducere in Moldova, ca si in alte tari post-sovietice, a fost demontat, ceia ce nu a fost balansat printr-o fortificare a bazei de drept, resurse si institutionale pentru organizarea dezvoltarii regionale in noile conditii.

Intre timp, in perioada de tranzitie in conditiile scaderii rolului coordonator al statului, a activitatii sale vitale reale in multe manifestari s-a mutat "in jos", in teritoriu - in regiuni, orase si sate, - acolo unde se afla populatia, agentii economici, infrastructura si resursele naturale. Pentru a elibera contradictiile iscate, in Republica Moldova, incepand cu anul 1999 se infaptuieste reforma teritorial-administrativa, care are drept scop utilizarea eficienta a resurselor din teritoriu, apropierea de standardele europene a bazei de drept si a procedurilor administrative de administrare a dezvoltarii regionale.

1.1. Regiune, politica regionala - conceptele de baza a Cartei Europene a autonomiei locale

Comunitatea europeana si tari aparte din aceasta activeaza la momentul de fata in conditiile unei realitati de drept, politice si social-economice noi - regionalismului, care se manifesta prin majorarea drepturilor si a obligatiilor ce revin regiunilor din diferite tari. Scopul final este - asigurarea unei dezvoltari umane durabile in cadrul unitatilor teritoriale corespunzatoare (regiuni, municipii, comune) in baza unei utilizari mai eficiente a potentialului local (resursele de munca, avantajele mediului ambiant si asezarii geografice, initiativa intreprinzatorilor) si a cooperarii rationale cu Guvernul central.

Problemele principale, constau in urmatoarele: a) in ce mod trebuie impartite drepturile si responsabilitatile dintre nivelul central si cele locale pentru obtinerea avantajelor maxime pentru ambele parti - si pentru tara si pentru regiune; b) in ce mod sa infaptuiasca descentralizarea administratiei, fara de a submina statul in intregime.

Destul de important este acel fapt ca in Uniunea Europeana politica regionala serveste ca un mijloc important pentru integrarea diferitor grupuri etnice si sociale in componenta unui stat unic, pastrand particularitatile culturale ale acestor grupuri si realizarea consensului politic in societate.

Republica Moldova - unica din cele 27 de tari cu economia in tranzitie, care oficial recunoaste prezenta la sine a doua regiuni "problema" (Gagauz -Yeri si Transnistria), care necesita o abordare deosebita, atat in domeniul de drept, cat si in practica dezvoltarii lor social-economice. Iata din ce motiv consolidarea consecventa in Republica Moldova a regionalismului in inteles european e atat de importanta nu numai pentru democratizarea societatii, incurajarea initiativei locale, dar si pentru consolidarea statului, pentru depasirea tendintelor separatiste pe o baza legala si intr-un mod civilizat.

Odata cu aderarea la Consiliul Europei (iulie 1995), Republica Moldova si-a asumat o serie de angajamente noi, printre care si cele ce determinate de Carta europeana a autonomiei locale. Parlamentul Moldovei dupa ratificarea Cartei europene (iulie 1997) legislatia nationala a mai fost complectata cu un sir nou de legi: "Cu privire la organizarea administrativ-teritoriala", "Cu privire la administrarea publica locala", "Cu privire la alegerile in organele publice locale ", "Cu privire la finantele locale", "Cu privire la impozitele locale ". Un loc deosebit in acest cadru legal al Republicii Moldova ocupa legea "Cu privire la statul juridic special al unitatii teritorial autonome Gagauze (Gagauz - Yeri)" (decembrie 1994).

Luand in consideratie realitatile Moldovei, existenta in componenta sa a regiunilor "cu statut special", la sistemului de administratiei de stat destul de important pentru a fi luat in consideratie urmatoarele principii din **Carta europeana a autonomiei locale**¹:

"Principiul autonomiei locale trebuie sa fie recunoscut in legislatia interna si, pe cat posibil, in Constitutie. " (Art. 2);

"Prin autonomie locala se intelege dreptul si capacitatea efectiva ale autoritatilor administratiei publice locale de a solutiona si de a gestiona, in cadrul legii, in nume propriu si in interesul populatiei locale, o parte importanta a treburilor publice" (Art. 3, p. 1);

¹ European Chapter of Local Self-government. Council of Europe, Strasbourg, 1985.

"Autoritatilor administratiei publice locale le este recunoscuta, in cadrul legii, capacitatea deplina de a-si exercita initiativa in toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competentelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autoritati" (Art. 4, p. 2);

"Fara a aduce atingere dispozitiilor generale prevazute de lege, autoritatile administratiei publice locale trebuie sa poata stabili, ele insele, structurile lor administrative interne, in vederea adaptarii acestora la nevoile lor specifice si asigurarii unei gestiuni eficiente" (Art. 6, p. 1);

"In cadrul politicii economice nationale, autoritatile administratiei publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune in mod liber in exercitarea atributiilor lor" (Art. 9, p. 1);

"Resursele financiare ale autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa fie proportionale cu competentele prevazute de constitutie sau de lege" (Art. 9,p. 2);

"Autoritatile administratiei publice locale trebuie sa dispuna de dreptul de a se adresa instantelor judecatoresti, in scopul asigurarii liberului exercitiu al competentelor lor si al respectului principiilor de autonomie locala care sunt prevazute de Constitutie sau de legislatia interna" (Art. 11).

In acest mod, standardele europene de autoadministrare locala cu siguranta ghideaza tarile ce au aderat la Carta, spre armonizarea relatiilor dintre centru si regiuni, crearea in fiecare din acestea a conditiilor pentru initiativa administratiei locale si a populatiei, pentru stimularea cresterii economice si a dezvoltarii umane. Si pentru ca in cele din urma, aceasta corespunde si intereselor regiunii, cat si a intregii tarii.

1.2. Reforma teritorial-administrativa si procesul de descentralizare a guvernarii

Reforma teritorial-administrativa, demarata "oficial" in Moldova in anul 1999 (comasarea unitatilor teritorial-administrative, alegerea organelor administrarii publice locale, numirea prefectilor, si altele), se desfosoara intr-un широком поле общих преобразований in domeniul statalitatii Republicii Moldova, si a procesului de formare a economiei de piata si a democratizarii vietii sociale. Initierea reformei teritorial-administrative, printre altele, era chemata sa asigure consolidarea tuturor componentelor stabilitatii din tara - politice, economice, interetnice, intensificarea proceselor integrationiste si crearea conditiilor pentru o dezvoltare humana durabila - scopul principal al ONU pentru fiecare tara.

Indicele dezvoltarii umane, anual determinat de ONU pentru majoritatea tarilor lumii, include in sine trei componente de baza a calitatii vietii: bunastarea materiala (produsul intern brut pe cap de locuitor), nivelul de educatie si longevitatea populatiei.

Pentru Republica Moldova, in conformitate cu evaluarile facute, indicele dezvoltarii umane in 1999 a constituit 0,698 in comparatie cu 0,718 in anul 1994. Componentele de baza pentru acest indice in Moldova sunt urmatoarele: speranta de viata - 67,4 ani, gradul de alfabetizare a populatiei adulte - 96,4%, gradul de cuprindere in invatamant - 71,2% si PIB pe cap de locuitor (la paritatea puterii de cumparare) - 2033 dolari SUA. Cu toate ca in ultimii ani se observa inrautatirea indicelui dezvoltarii umane, Republica Moldova inca mai ramane in grupul tarilor cu un "nivel mediu al dezvoltarii umane". Printre cele 174 de tari, ce sunt incluse in lista de clasificare a ONU (Raportul Global asupra Dezvoltarii Umane - 2000), Moldova se pozitioneaza acum pe locul 102, dar a fost pe locul 75 in anul 1994.

Regionalismul si autoadministrarea locala, cu parere de rau, nu are traditii in Republica Moldova. Cu toate acestea, aceasta tara mica (33,7 mii km.² teritoriu si 4,3 mln. populatie) in diversele sale parti are particularitati naturale, demografice si economice destul de mari. Istoriceste pe teritoriul Basarabiei intre raurile Prut - Nistru tot timpul se evidențiau patru subregiuni integre: de Nord, de Centru, de Sud - Est si de Sud. Caracteristicile lor de baza sunt determinate prin diferentierile dintre conditiile naturale, specializarii ramurei principale - agriculturii, prezenta oraselor - centre de gravitatie economica, particularitatilor sistemelor de asezare a populatiei si prin unitatea de probleme ale dezvoltarii de perspectiva.

Экономические регионы Республики Молдова (1989, РМ=100%)

	Северный	Центральный	Юго-Восточный	Южный
Территория	37,1	28,3	10,4	24,2
Население	31,7	41,1	11,8	15,4
Плотность населения (чел./км ²)	85,5	145,4	112,8	63,7
Количество (ед.)				
Городов	8	5	3	5
Пгт	16	12	6	8
Сел	678	515	167	283
Промышленная продукция	25,5	35,8	27,2	11,5
Сельскохозпродукция				
Зерновые культуры	41,8	19,6	12,0	26,6
Подсолнечник	34,7	19,1	14,7	31,5
Сахарная свекла	91,8	8,2	-	-

Овощи	18,0	21,2	39,9	20,9
Фрукты	40,0	28,3	21,1	10,2
Виноград	6,4	44,9	8,2	40,5
Автодороги	38,2	38,7	8,0	15,1
Урбанизация (% гор. населения)	31,0	50,9	48,8	28,7

In anii 70 - 80 cele mai industrial dezvoltate erau regiunile de Centru si de Sud -Est, iar in domeniul agriculturii - cel de Nord, care are cele mai benefice conditii climaterice si a solurilor (soluri, precipitatii). Regiunea de Sud tot timpul se evidenta prin prezenta factorilor de risc - secetele dese, resursele de apa limitate, insuficienta materialelor de constructie, densitatea mica a populatiei. In comparatie cu celelalte trei regiuni unde existau, centre clar pronuntate de gravitate economica (de Nord - Balti, de Centru - Chisinau, de Sud - Est - Tiraspol si Tighina), regiunea de Sud cea mai slab urbanizata si in lipsa unui oras clar reliefat - "a unui pol de crestere", ce ar acoperi cu atributiile sale social-economice intreg teritoriul regiunii.

Impartirea teritorial-administrativa in perioada postbelica a fost instabila si se schimba "ca intr-un caleidoscop", in principal, sub influenta unor motivatii de moment. Numarul raioanelor de baza in aceasta perioada a variat in intervalul de la 16 si 63 de raioane, care se formau ba reiesind din necesitatile de a "apropia aparatului administrativ de teritoriu " (la faramitarea raioanelor), ori in scopul "reducerii aparatului administrativ de stat" (la comasarea raioanelor). Factorii istorici, demografici, economici si altii erau lasati pe un plan secund. Pana pe la mijlocul anilor 90 in Republica Moldova se mai pastra un sistem teritorial-administrativ foarte faramitat - 40 de raioane, in mediu, unui raion revenindu-i - 0,8 mii km² si aproximativ - 76 mii de locuitori, fiecare din ele dupa potentialul sau erau departe da fi prezentate pentru a trece la autoadministrare.

Dupa ratificarea de catre Parlamentul Moldovei a Cartei europene a autonomiei locale, in republica dupa o scurta perioada de timp de lucrari premergatoare a demarat realizarea reformei teritorial-administrative. In varianta initiala (anul 1998) au fost constituite 10 unitati teritoriale, incluzand UTA Gagauza (Gagauz - Yeri) si Transnistria. Apoi (octombrie 1999), introdus primul amendament - a fost desprins judetul Taraclia, iar in februarie 2001 Guvernul a primit decizia de a separa inca si judetul Drochia. In acest fel, inca de la bun inceput si in noua structura ce se constituia de impartire teritorial-administrativa a Republicii Moldova e prezent factorul de instabilitate, ce complica planificarea si efectuarea unor actiuni pentru o

durata de timp mai lunga cat pentru organele de putere din teritoriu, atat si a Guvernului central.

Unitatea teritorial-autonoma Gagauz-Yeri, din aceasta privinta se afla in conditii speciale si are un sir de privilegii, deoarece stabilitate sa se bazeaza pe rezultatele referendumului din 1995 in limitele frontierei teritoriilor si a localitatilor cu preponderenta populatiei gagauze (important e si faptul, ca arealul concentrarii populatiei gagauze in secolele XIX - XX e destul de stabil - si acum el in mare corespunde cu datele recensamantului populatiei Basarabiei in anii 1897 si 1907).

Pentru dezvoltarea stabila a noilor regiuni a Republicii Moldova e deosebit de importanta "capacitatii de munca" a legislatiei sale. Cu parere de rau, atat "primul val " a legislatiei Republicii Moldova - legile din anii 1990-1992 ("Об основах местного самоуправления", "Cu privire la proprietate" si a.), cat si legile, primite dupa anul 1999, pana cand nu au dat norme clare de drept de interactiune eficiente dintre organele puterii de stat pe directia "centru - regiune", si de asemenea a mecanismelor de functionare a bazei economico-financiare a autoadministrarii locale - in ceea ce tine de suficienta bazei de venituri pentru bugetele locale, constituiri proprietatii municipale, federalizarea in etape a bugetului tarii.

Insa, in locul descentralizarii bugetului de stat practica existenta in anii 90 a pornit inapoi, trecand practic toate (exceptand Chisinau si Balti) judetele si municipiile pe dotatii si subventii. Practica hotararii majoritatii problemelor de buget si proprietate in "centru", pe de o parte, paralyzeaza initiativa organelor de administrare locale, le priveaza de cointeresare in lucru concret cu agentii economici de la sine din teritoriu, iar pe de alta parte, le provoaca pe ele, sa coopereze cu economia tenebra, la practica de barter, ascunderea veniturilor si evitarea platirii impozitelor, ce isi pune amprenta negativa atat asupra bugetului central, cat si asupra celui local.

Intre timp, necesitatea in descentralizarea functiei de administrare e de mare actualitate nu doar din motivul experientei europene pozitive, dar si din motive intra-statale - mentionarea depresiei in economie, marii datorii interne (cat la salarii atat si pensii), insuficienta resurselor pentru protectia sanatatii si educatie, cresterea discrepantelor intre nivelul de viata a populatiei din mediul urban si cel rural. Schimbarile radicale in proprietate, componenta agentilor economici, structura de productie si de servicii, relatiilor externe, si de asemenea in caracterul

proceselor sociale au loc nemijlocit in teritoriu - in comune, orase si judete, si aceasta sporeste necesitatea descentralizarii functiilor administrarii de stat.

In asa fel putem constata ca in efectuarea reformei teritorial-administrative a fost trecuta doar prima etapa - create baza initiala de drept si premisele organizationale (administratia, statistica si a.), efectuata evaluarea preliminara a situatiei sociale si a problemelor economice. La rand urmeaza - sustinerea activitatii concrete a administratiilor regionale in rezolvarea problemelor stringente ale teritoriului, utilizand atat posibilitatile locale, cat si resursele financiare, oferite de catre Guvernul central si de la donatorii externi.

Organele administratiei din teritoriu trebuie actioneze in conformitate cu legislatia, si in cadrul politicii regionale a statului, pe care Guvernul si Parlamentul inca o au sa o definitiveze in mecanismele financiar-economice si organizationale de realizare a acesteia.

1.3. Politica regionala a statului: subiectul si metodele de realizare

Politica regionala a statului de obicei e inteleasa ca actiunea sa asupra dezvoltarii economice si sociale in parti diferite ale teritoriului tarii in scopul obtinerii unumitor schimbari pozitive. Totodata, in fiecare tara mult e determinat de traditiile istorice, deosebiri in gradul de dezvoltare a regiunilor, dar principalul - de prezenta vointei politice pentru efectuarea schimbarilor constructive.

Politica regionala - e o componenta noua a reformelor in Republica Moldova, primele semne ale careia au iesit in evidenta in legislatie si activitatea Guvernului in a doua jumatate a anilor - 90. La etapa initiala a reformelor atentia principala era acordata stabilizarii macroeconomice, reformei proprietatii si privatizarii in masa, liberalizarii preturilor, activitatii intreprinderilor si a legaturilor economice externe. In ceea ce a urmat, mentionand controlul asupra parametrilor macroeconomici (inflatia, cursul de schimb al valutei nationale, deficitul bugetului de stat), atentia de baza trece pe calitatea administrarii de stat si la reformele structurale.

Pana acum, in cadrul reformei administrativ-teritoriale ce se efectueaza la majoritatea lucratorilor din organele centrale si locale, politica regionala se asociaza mai ales cu repartizarea resurselor, ce sunt oferite de la centru. Intr-o masura mai mica atentia este indreptata spre crearea conditiilor institutionale si dezvoltarea metodelor regulatorii a

realizarii politicii regionale. De aceia, sau adunat multiple probleme: calitatea si continutul statisticii regionale, ordinea formarii bugetelor locale si a proprietatii municipale, metode de stimulare a antreprenoriatului, aspectele regionale ale reformei agrare, transformarea sistemului de deservire sociala, utilizarea resurselor naturale si protectia mediului ambiant.

Cu parere de rau, in componenta documentelor guvernamentale, elaborate in anul 2000 si orientate pentru o perspectiva pe termen lung (Strategia dezvoltarii social-economice a Republicii Moldova de pana in anul 2005, Strategia Nationala de dezvoltare durabila - Moldova 21), compartimentele pe tema politicii regionale lipsesc. Trebuie de remarcat, ca aceasta problema intr-o masura insuficienta a fost oglindita in Programele de activitate a tuturor Guvernelor, ce se alternau unul dupa altul in anii - 90.

Ori politica regionala, reiesind din standardele europene, trebuie privita ca o parte integrata a politicii social-economice de stat.

Scopul principal al politicii regionale este - crearea preconditiilor pentru asigurarea unor venituri suficiente, ocuparii si a conditiilor de locuire a cetatenilor in toate regiunile tarii, sprijinirea initiativei locale, inclusiv in business-ulmic si mijlociu, imbunatatirea infrastructurii si a mediului ambiant. In procesul efectuarii politicii regionale este important de a uni posibilitatile statului si a autoritatilor locale in scopul, de : a) asigurare a unei dezvoltari armonioase si echilibrate pe intreg teritoriul tarii; b) imbunatatire a structurii sociale si economice a fiecarei regiuni.

Menirea politicii regionale nicidecum nu consta in "egalarea nivelurilor de dezvoltare" a tuturor regiunilor. Scopul consta in aceea ca sa le ofere lor sanse egale pentru posibil o utilizarea mai deplina a potentialului lor uman, natural si economic. Asa politica trebuie sa se sprijine pe principiile de baza ale descentralizarii, autoadministrarii locale si reformelor structurale, stipulate in Carta Europeana.

In scopul apropierea de legislatia europeana ar fi binevenit de a elabora si de a implementa in viata legea "Cu privire la sprijinirea dezvoltarii regionale" (Law on Regional Development Support). Aceasta lege trebuie sa determine scopurile, regulile si conditiile de sprijinire a dezvoltarii regionale si functiile corespunzatoare ale organelor de la nivelul central si regional. In Lituania, de exemplu, a fost adoptata legea "Cu privire la dezvoltarea regionala" (2000), in Romania, functioneaza " Legea privind dezvoltarea regionala" (1999). In aceste legi sunt puse bazele institutionale, scopurile, competentele si instrumentele specifice ale politicii de stat in domeniul dezvoltarii regionale.

Din experienta altor tari din Europa Centrala si de Est (Polonia, Ungaria, Lituania, Romania, Turcia si a.) pe langa Guvern ar fi binevenita crearea unui Comitet Coordonator in problemele dezvoltarii regionale (Regional Co-ordination Committee), constituit din reprezentantii regiunilor si a administratiei centrale. Pe langa aceasta, in baza cooperarii a proiectelor ce sunt realizate de TACIS, UNDP, USAID, TICA si altor organizatii ar fi binevenita crearea Agentiei de Dezvoltare Regionala (Regional Development Agency), care deja exista in Polonia, Romanii, Lituania si in alte tari cu economia in tranzitie.

Pentru efectuarea politicii regionale statul trebuie sa detina informatie deplina si veridica despre situatia din regiuni pentru a avea posibilitatea de a introduce la timp corectii in actiunile sale macroeconomice, , politica fiscala, proiectele investitionale si a. In aceste scopuri e necesar de asigurat o *calitate corespunzatoare a statisticii de stat* (blocul ei regional) si de creat un dezvoltat sistem informational de colectare, prelucrare si de transmitere a datelor.

Analizand experienta altor tari europene in sistemul de indicatori, necesari pentru evaluarea situatiei si conducerii la nivel de regiune, trebuie sa acopere asa domenii ca:

populatia - numarul, rata mortalitatii infantile; gradul de alfabetizare; populatie ocupata (pe domenii); structura pe varsta a fortele de munca; nivelul somajului (pe grupe de varsta si pe durata);

produsul intern brut; productia industriala (pe domenii); productia agricola (cultura plantelor si cresterea animalelor);

numarul agentilor economici (pe domenii de activitate si marime); volumul investitiilor, incluzand investitiile straine (pe domenii);

nivelul consumului casnic al energiei electrice; numarul abonatilor telefonici; reteaua de drumuri; numarul transportului privat; asigurarea cu apa a localitatilor;

cantitatea deseurilor si alti indicatori, ce ar oglindi gradul de poluare a solurilor, aerului si a resurselor acvatice.

Si in ultima instanta, perfectionarea statisticii, orientate pe regiuni, trebuie sa asigure acordarea Guvernului si organelor sale, suficiente pentru elaborarea si efectuarea unor masuri concrete in domeniul dezvoltarii regionale; aducerea statisticei regionale in conformitate cu standardele si recomandarile organizatiilor internationale.

In afara de aceasta, este important de asigurat accesul opiniei publice, organizatiilor nonguvernamentale, antreprenoriatului si a structurilor de cercetare la informatia, necesara pentru activitatea lor in regiunea data.

Idea de baza in lucrul cu regiunea consta in elaborarea unei anumite conceptii, principii si metode, care toate impreuna ar constitui un sistem practic de efectuare de catre stat a politicii regionale, acceptabile atat pentru centru, cat si pentru regiune insasi.

Reiesind din experienta europeana, in calitate de forma pentru *planificarea regionala* este utilizata Strategia nationala de dezvoltare a regiunilor, programele regionale de dezvoltare, proiectele investitionale, intre care in componenta zonelor economice libere si a parcurilor industriale, programe de cooperare transfrontaliera, proiectelor de dezvoltare a euroregiunilor si a. In combinare cu analiza sectoriala si lucrul practic al agentilor economici, structurilor sociale si a organelor administrative asa programe constituie o baza suficienta pentru dirijarii dezvoltarii regiunii (autonomiei teritoriale, judetului, orasului).

Programul regional de dezvoltare permite, in baza analizei complexe a situatiei create si evidențierii priorităților pentru perspectiva, mobilizarea resurselor, energia si initiativa creativa a tuturor partilor interesate. Domeniile de baza pentru asa o mobilizare la nivelul regional, reiesind din conditiile actuale ale Republicii Moldova:

- sprijinirea initiativei private, dezvoltarea sectorului intreprinderilor mici si mijlocii;
- crearea zonelor economice libere si a parcurilor tehnologice;
- dezvoltarea infrastructurii - asigurarea cu apa, drumurile, asigurarea cu gaz, comunicatiile si informatizarea;
- dezvoltarea agriculturii si a industriei prelucratoare, incluzand producerea produselor ecologic curate;
- crearea conditiilor pentru turismul rural;
- dezvoltarea resurselor umane - educatia si ocrotirea sanatatii populatiei;
- utilizarea rationala a resurselor naturale si protejarea mediului ambiant.

Fiecare din aceste directii trebuie sa aiba suportul in baza legislativa corespunzatoare (legislatia Republicii Moldova, actele normative de nivel regional) si mecanismele financiar-economice. Intrucat este imposibil de a schimba situatia in acelasi timp in toate directiile, in fiecare regiune e necesar de a identifica "punctele focale" specifice, in care s-ar concentra esforurile constructive ale administratiei locale cu sustinerea corespunzatoare a guvernului central si a partenerilor straini.

Primul pas in acest domeniu - Programul dezvoltarii social-economice a UTA Gagauza (Gagauz-Yeri) pentru perioada 1996-2000, care in aprilie 1997 a fost aprobată de

Adunarea Populara a Gagauziei. De catre programa au fost determinate prioritatile si indicatorii dezvoltarii viitoare, cu parere de rau nu sunt sprijinite in deplina masura cu mijloace financiare.

Instrumentele financiare ale dezvoltarii regionale din experienta altor tari din Europa Centrala si de Est, pot fi Fondul National de dezvoltare regionala (ce se formeaza din contul resurselor din bugetul de stat si a finantarii externe - credite, granturi), dar si veniturile proprii a bugetelor din unitatile autoadministrarii locale.

In interesul majorarii eficientei reformei teritorial-administrative e binevenita perfectionarea metodei de constituire a veniturilor pentru bugetele locale, incluzand aici si subventiile din bugetul central. Subventia pentru regiune se poate compune din trei parti: prima (subventia generala) - depinde de numarul locuitorilor, iar suma generala a subventiei constituie procent de la venitul bugetului de stat; partea a doua - subventia pentru educatie; a treia - subventia "egalizatoare", ia este primita de catre primariile oraselor si satelor cu un venit deosebit de scazut pe cap de locitor. La necesitatea perfectionarii in Moldova a practicei existente a relatiilor financiare a regiunilor cu centru e aratat, mai cu seama, in recomandarile Fondului Monetar International *à Fiscal Federalism and Government Size in Transition Economies: The Case of Moldova* (decembrie 1999). Drept scop final la asa schimbari este acordarea pentru regiuni a unor imputerniciri si mai largi in cheltuieli si in primirea veniturilor. Prin aceasta, vor fi facuti pasi reali spre descentralizare, ca cea mai importanta forma de adaptare a politicii sociale la conditiile locale.

Pe masura apropierea Republicii Moldova de Uniunea Europeana, importanta politicii regionale, incluzand aici si programele regionale, ca un domeniu specific al activitatii de stat si a relatiilor economice externe, se va consolida reiesind din posibilitatea de a primi cu timpul un sprijin financiar pentru anumite proiecte din *Fondului european de dezvoltare regionala*. Catre anul 2000 sau a atins 35% din intregul buget al UE in comparatie cu 4,8% in anul 1975, la crearea acestui fond. O mare parte din aceste resurse sunt acordate pentru dezvoltarea infrastructurii regiunilor (drumuri, asigurarea cu apa, ecologie) si cresterea nivelului dezvoltarii umane prin sustinerea educatiei si a ocrotirii sanatatii.

Partea de Sud a Republicii Moldova, fiind o regiune problema, reiesind din aceste criterii, odata cu trecerea timpului pe deplin ar putea sa devina recipient al Fondului european de dezvoltare regionala. Pentru aceasta, insa, este necesar de a trece anumite etape pregatitoare cat la nivelul intregii Republici Moldova (care are din anul 1997, o intelegerere de

cooperare cu UE), cat si la nivelul de regiune, inclusiv si unitatea teritorial-autonoma Gagauz - Yeri.

Obtinerea rezultatelor de pe urma politicii regionale, in fine, depinde de pregatirea profesionala a oamenilor, care o executa, deoarece se bazeaza pe responsabilitatea administratiei locale, care trebuie sa faca fata nu doar unor cerinte profesionale inalte, corespunzator educata si motivata, dar si sa fie capabila sa initieze activitati, sa lucreze in interesul si prin interesul agentilor economici si a organizatiilor obstesti, si de asemenea sa mobilizeze energia creatoare a populatiei, care, in fine, si este resursa principala a dezvoltarii regionale.

2. Исходная база: потенциал и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери

2.1. Regiunea de Sud a Republicii Moldova - asezarea geostrategica, avantaje si factori de risc

Переходя из прошлого в будущее, Буджак в силу складывающихся для него в начале нового ХХI века благоприятных, экономических и этнокультурных предпосылок постепенно *превращается из зоны риска в зону новых возможностей*.

Asezarea sa geografica, legaturile traditionale din istorie cu tarile regiunii Dunareano - Balcanice si bacinului Marii Negre со временем несомненно увеличат значение Буджака, ca si intregii regiuni de Sud a Republicii Moldova, в качестве зоны развития с функциями международного транзита.

Regiunea de Sud a Republicii Moldova, cuprinde in jur de 20% din teritoriul sau, если принять за разделительный рубеж Верхний Траянов вал, воздвигнутый римлянами la inceputul secolului II d.Hr. de la Prut pana la Nistru pe linia Leova - la Sud de Tighina.

Исключительно богата история этого края. Первыми, уже в начале I века н.э., согласно Страбону и Овидию, заселили его гети и даки, затем последовала римская колонизация, здесь проследовали din Asia Centrala in Europa in timpul marii migratii a popoarelor hunii, alanii, готii, bastarnii, maghiarii, gagauzii, bulgarii и другие племена. На протяжении пяти веков край входил в состав Молдавского княжества,

простиравшегося *î de la munti și pana la mareî*. В своём *î Описании Молдавии* (1715 г.) Dumitru Cantemir отмечает исключительно яркий этнографический колорит страны: *î Я не уповаю, чтобы в какой-нибудь земле, величиною с Молдавией находилось столько различных народов*². Новые обстоятельства в истории Молдовы принесло присутствие в этом регионе Турции (*incepand cu sec. XV*), а затем и России, вышедшей на Дунай в XVIII веке.

Последовавшая за этим колонизация юга Бессарабии создала здесь *î необычайную пестроту народов...* Мы находим тут молдован, малорусов, евреев, великорусов, болгар, гагаузов, немцев, цыган, греков, армян и других³.^î

Историки полагают, что предками гагаузов были племена торков, узов и огузов, живших в IX веке к востоку от реки Яик (ныне р. Урал). В XI веке в пору *î великого переселения народов* они двинулись на запад и в 1064 г., согласно византийским источникам, были уже на Дунае и за Дунаем, где и приняли христианство. В Буджаке гагаузы поселились в первой четверти XIX века весьма компактными ареалами. Примечательно что на протяжение всей новейшей истории, если исходить из переписей населения Бессарабии в XIX - XX века, эта компактность проживания гагаузского населения сохраняется неизменной, при том что численность его за этот период увеличилась в три (!) раза. Кроме Буджака, где сосредоточена наибольшая популяция гагаузов в мире, они проживают также по западному берегу Чёрного моря, к северу от г. Варны.

История распорядилась так, что многие племена и народы исчезли с лица земли, но гагаузы пронесли свою самобытность, язык и культуру через многие века и огромные расстояния, сохраняя при этом достоинство и духовность: *î гагаузов характеризуют как народ способный, энергичный и трудолюбивый. Они весьма религиозны.*⁴^î

Достоинство и духовность этого древнего народа в полной мере проявились и в новейшее время, создав высоко оценённый Организацией Объединенных Наций и Европейским сообществом прецедент мирного и конструктивного решения *î гагаузского вопроса* с созданием территориальной автономии Гагаузии (Гагауз-Ери) в составе Республики Молдова.

² Дмитрий Кантемир, Описание Молдовы, Штиинца, Кишинёв, 1973, с. 147.

³ Академик Л. Берг, Бессарабия, Страна - люди - хозяйство, Санкт-Петербург, 1918, с.9.

⁴ Там же, с. 126

Вступая в XX век, опираясь на мудрость предков и опыт двухсотлетнего проживания в крае, где никогда не было конфликтов на межэтнической или религиозной почве, территориальная автономия Гагауз-Ери при определении путей и форм дальнейшего социально-экономического развития должна в максимальной мере использовать преимущества геоэкономического положения Южного региона Молдовы, своего наличного человеческого и природного потенциала, учитывая при этом ограничения и факторы риска.

Стратегические преимущества Южного региона:

- *Транспортно-географическая близость к странам Дунайско-Балканского региона и бассейна Чёрного моря, традиционно тесные культурные и экономические связи с ними;*
- *Непосредственный выход на Дунай, главную реку Центральной Европы, связывающую водным путём 11 стран;*
- *Сопредельность южного региона Молдовы с еврорегионом «Нижний Дунай», который опирается на использование преимуществ транс-границенного сотрудничества трёх стран - Молдовы, Румынии и Украины;*
- *Прохождение через регион трансконтинентальных газопроводов и линий электропередач межгосударственного значения;*
- *Уникальное сочетание факторов природной среды - обилие солнца и тепла - сумма активных температур превышает 3200⁰, среднегодовая температура - около 10⁰, высокое плодородие чернозёмных почв, столь важных для выращивания южных теплолюбивых культур - винограда и плодовых культур, зерновых, подсолнечника и эфирапосов;*
- *Лучшая в Днестровско-Прутском междуречье зона для производства марочных вин (сухих и типа Кагор) а также для выращивания зерновых с высоким содержанием клейковины;*
- *Многовековые навыки в области овцеводства и производства изделий из кожи и шерсти, а также ковроткачества;*
- *Территория южнее линии Леово-Бессарабка относится к разряду нефтегазоносных провинций (Валены, Викторовка). Выявлены запасы бурых углей (Етулия, Вулканешты), залежи керамзитового сырья, гравия, песка и глин, в том числе пригодных для производства керамики высокого качества;*

- *Культурное разнообразие, основанное на глубоких традициях совместного проживания, взаимопонимания и сотрудничества в регионе различных этносов и национальных групп;*
- *Новые обстоятельства, открывшиеся в связи с созданием территориально-административной автономии Гагаузии (Гагауз-Ери) в плане международного экономического и культурного сотрудничества.*

Ограничения и факторы риска

По большей части это ограничения, создаваемые природной средой:

- *Недостаточная обеспеченность региона водными ресурсами, что обуславливает потребность в крупных инвестициях на сооружение систем магистрального водоснабжения, а также для использования подземных источников обеспечения населения питьевой водой;*
- *Риски для сельского хозяйства, обусловленные особенностями местного климата - не более 400 мм осадков в год, часто повторяющиеся засухи;*
- *Малая лесистость территории и повышенная эрозия почв, как следствие интенсивной хозяйственной деятельности;*
- *Самая высокая в Днестровско - Прутском междуречье сейсмоопасность (до 8-ми баллов), что существенно удорожает строительство жилья и объектов производственного назначения;*
- *Полная зависимость региона от внешних поставок энергоресурсов.*

Кроме того, следует принимать во внимание:

- *Неустойчивость финансово-экономической базы региона, определяемой в основном доходами агропромышленной сферы, рентабельность которой сильно зависит от погодно-климатических условиях каждого года;*
- *Неразвитость региональной системы расселения, недостаточный уровень коммунального благоустройства населённых пунктов.*

Оrientируясь на перспективу, следует также не упускать из виду:

- *Риски, связанные с общим состоянием политической стабильности и безопасности в регионе Юго-Восточной Европы. Кроме того, нельзя исключать и риски экологической безопасности.*

Для будущего Южного региона Республики Молдова, в том числе и для территориальной автономии Гагауз-Ери, принципиально важно, что в настоящее время начинается новый этап отношений между странами-партнёрами, взаимодействующими в Дунайско-Балканском регионе и бассейне Чёрного моря, при совместной их стратегической ориентации на общеевропейские ценности.

На этой основе, как Правительство Республики Молдова, так и Администрация Гагауз-Ери вполне могут рассчитывать на всё более существенную поддержку их инициатив, направленных на развитие сотрудничества, идущего за пределы национальных территорий. Со своей стороны, Европейский Союз на основе исповедуемого им і принципа регионального подходаî получает возможность активизировать процесс конструктивных изменений в регионе Гагауз-Ери, который может стать моделью и примером многостороннего международного сотрудничества с весьма позитивными результатами.

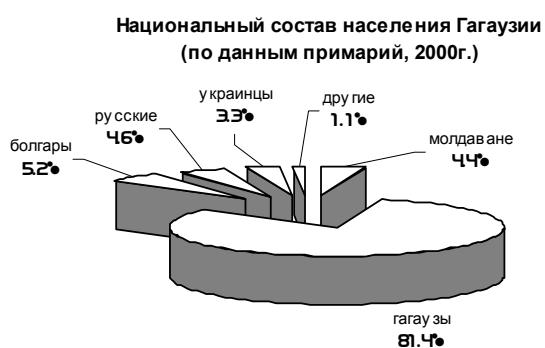
2. 2 Потенциал и факторы развития Гагауз-Ери

Региональная программа "Гагауз-Ери" имеет цель - обеспечить комплексное, гармоничное развитие территориальной автономии путем наиболее рационального использования ее природного, экономического, трудового и духовного потенциала и повысить на этой основе жизненный уровень населения. Решая текущие неотложные задачи и закладывая основы будущего, Гагаузия использует и внешнюю поддержку в виде кредитов, инвестиций или технической помощи. Очевидно, однако, что главное предстоит сделать самим, опираясь на потенциал региона, активность его экономических агентов и населения, инициативу Администрации.

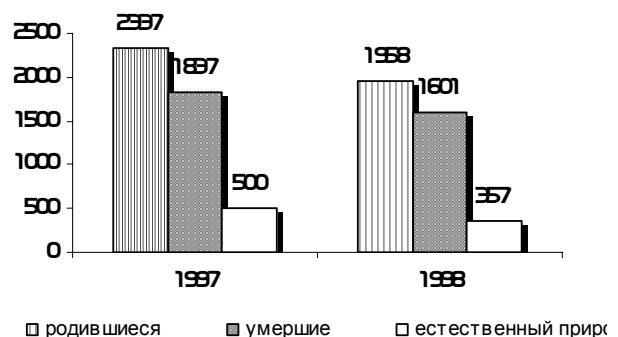
По основным параметрам (территория - 1,85 тыс. кв. км. и население - более 160 тыс. чел.) Гагауз-Ери вполне сопоставима с мезо-регионами других стран Центральной и Восточной Европы. На долю Гагаузии в рамках Республики Молдова приходится 3,8% населения, 5,5% территории и 6,6% сельскохозяйственных угодий. При этом, поскольку плотность населения в регионе меньше, чем по Молдове в целом (около 90 чел./кв. км. в сравнении со 128 чел./кв. км. в Молдове), то в расчете на одного жителя Гагаузии приходится сельскохозяйственных угодий и пашни в 1,5 раза больше, чем в среднем по республике. На этой основе экономическими агентами аграрного сектора автономии в 1999 и 2000 годы реализовано в расчете на одного жителя продукции в 2 раза больше, чем по республике.

Население и трудовые ресурсы

Население, наряду с плодородными землями, представляет собой основной ресурс региона. Динамика общей численности населения: 1989 г. - 163,1 тыс. чел., 1995 г. - 171,5 тыс. чел., 2000 - 161,1 тыс. чел. Несмотря на некоторое сокращение населения Гагаузия имела в 2000 году более высокие показатели естественного движения населения, чем во всех других уездах. Так, рождаемость (на тысячу человек) составила 12,5, в то время как по другим уездам 9,6 - 12,3, а в среднем по республике - 10,6. Наряду с этим, смертность (на 1000 человек) составила 10,1, что меньше чем по всем



**Естественное движение населения Гагаузии,
абсолютные данные**



уездам кроме Кагульского (9,9), при средней по республике - 11,3. В результате, естественный прирост населения в Гагаузии составил 2,7 при депопуляции в целом по Республике Молдова (-0,7) и депопуляции в уездах: Бэлць (-1,4), Орхей (-1,3), Тараклия (-0,3), Сорока (-4,3) и Единец (-6,7).

Пенсионеров в автономии - 35,8 тыс.чел. (на 01.01.2001), или 22,2% от всего населения.

Соотношение городского и сельского населения составляет 40:60%. Показательно, что доля сельского населения в Гагаузии меньше, чем во всех других уездах, где оно составляет от 66,6% (уезд Тараклия) до 85,9 (уезд Кишинэу).

Большая часть населения проживает в селах (их 27), большинство из них с крупной людностью - свыше трех тысяч человек. Около 40% населения автономии сконцентрировано в трех городах: Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть.

На долю гагаузов приходится около 81,4% общей численности населения (01.01.2000) автономии, молдован -4,4%, болгар - 5,2%, русских - 4,6 и украинцев - 3,3%.

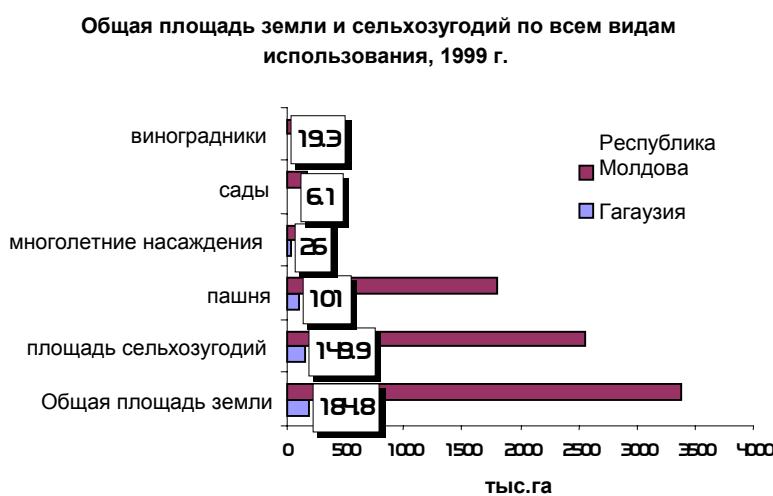
Население в трудоспособном возрасте составляет 84,1 тыс. чел. или около 46% от общей численности населения, что несколько меньше в сравнении со средним

показателем по Молдове (52% трудоспособных). Причина - в более высокой доле детей в общей численности населения автономии. Основная часть трудоспособного населения (78,7%) занята в сельском хозяйстве, в промышленности - 7,7%, в строительстве - 3,5%, остальное - в социальной сфере и органах государственного управления.

Природная среда

Территория Гагаузии - это часть степной равнины Буджака. Рельеф региона имеет типично степной ландшафт с небольшой холмистостью и расчлененностью поверхности долинами малых рек и балок.

Общий земельный фонд автономии составляет 183, 1 тыс. га, в том числе сельхозугодий -



150,1 тыс. га.
Площадь орошаемых земель (1995 г.) - около 4 тыс. га или только 4% от сельскохозяйственных угодий; в условиях кризиса и удорожания электроэнергии

орошаемые площади сократились.

Почвы представлены карбонатными (65,4 тыс. га) и обыкновенными черноземами (63,4 тыс. га). Эти виды почв меньше обеспечены влагой и содержат в слое 1 метра около 280 - 350 тонн гумуса на гектар. Они не столь плодородны (оцениваются в 71 - 82 баллов) и нуждаются по большей части в мелиорации.

Климат теплый, температура в 10^0 С, сохраняется в период 179 - 187 дней, что дольше чем в других частях территории республики. Сумма активных температур превышает 3300^0 . Осадков выпадает в среднем 350 - 370 мм. Ежегодно, гидротермический коэффициент составляет 0,7 - 0,8, и по этой причине регион часто страдает от засух. Хозяйственная освоенность территории высока, однако доля обрабатываемых земель ниже, чем в других частях республики, что связано с

повышенной эродированностью поверхности. Особенности климата сказываются на специализации и структуре сельского хозяйства региона.

Минерально-сырьевые ресурсы представлены месторождениями глин и песчано-гравийных смесей с общими запасами соответственно в 23 млн. куб. м. и 18 млн. куб. м.

Водные запасы территории формируются, в основном, запасами подземных вод с ориентировочным объемом в 8 - 10 млн. куб. м.. Их пригодность для питьевых целей и хозяйственных нужд находится на грани предельно допустимых норм. Поверхностный сток (малые реки, пруды) ограничен. Из-за повышенной минерализации поверхностных вод они мало пригодны для орошения.

В силу ограниченности водных ресурсов потребление воды одним жителем на хозяйственно-бытовые нужды в Гагаузии в 4 раза меньше, чем в среднем по Молдове.

Отсутствие местных энергетических ресурсов и лесов полностью ориентирует регион на внешние поставки энергоносителей. В перспективе, по опыту других стран, в качестве альтернативных источников может рассматриваться солнечная и ветровая энергия.

Производственный потенциал

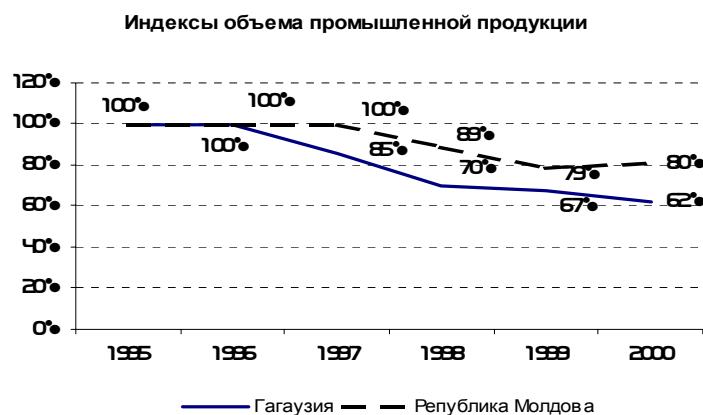
Производственный потенциал Гагаузии определяется, прежде всего, его аграрно-промышленным комплексом, опирающимся на местные природные условия и многовековые навыки населения в сельском хозяйстве и производстве пищевых продуктов. Плотность сырьевой базы пищевой промышленности в регионе выше, чем в среднем по Молдове, особенно по виноградарству, производству зерна, подсолнечника и продуктов животноводства. Ведущие отрасли промышленности - виноделие и плодовоощеконсервное производство, их дополняют - машиностроение и металлообработка, легкая промышленность (швейное производство, ковроткачество).

Строительная база, транспорт и дорожное хозяйство, равно как и системы энергообеспечения (электроэнергия, газ) и водоснабжения нуждаются в реконструкции и дальнейшем развитии.

Промышленность, произведя в 2000 г. около 30% общего объема продукции Гагаузии, представлена 34 предприятиями, в том числе 17 - пищевой промышленности. На долю винодельческой отрасли приходится 28,3% продукции промышленности, плодовоощеконсервной - 17,6%; далее следуют мукомольная отрасль, предприятия

легкой промышленности и машиностроения. Общая численность занятых в промышленности (2000 г.) составила 5 тыс. чел.

Основные промышленные предприятия: 8 крупных винодельческих заводов,



концерн "Бессарабия-АгроЭкспорт" (плодовоощные консервы и соки), 3 комбината хлебопродуктов, табакофермзавод, мясокомбинат, 3 предприятия по переработке молока, 2 ковровые фабрики, 6 швейных предприятия, машиностроительные заводы - АО "Завод электротермического

оборудования" и АО "Опытно - Экспериментальный Завод", завод железобетонных изделий.

Производственные мощности промышленности Гагаузии позволяют переработать 150 тыс. т. винограда, ферментировать 10,0 тыс. тонн табака, производить 148 тыс. тонн муки, 200 тыс. тонн комбикормов, 21 тыс. тонн мяса, цельномолочной продукции - 21 тыс. тонн. Промышленные предприятия региона способны выпустить 470 тыс. кв. м. ковровых изделий, 350 тыс. шт. швейных изделий, 60 тыс. куб. м. сборного железобетона.

По большинству промышленных предприятий отмечена тенденция к поиску зарубежных партнеров (Россия, Турция, Италия и др.) и созданию совместных производств с поставкой продукции в основном на экспорт. Это тем более важно, что материально-техническая база промышленных предприятий, в том числе пищевой промышленности, нуждается в обновлении - более 60% оборудования в условиях кризиса морально и физически устарело.

С середины 90-х годов увеличивается доля промышленной продукции, производимой предприятиями частного сектора. Важной предпосылкой размещения промышленных объектов в сфере малого и среднего бизнеса сельской местности является крупная людность сел (4 - 11 тыс. чел.) и высвобождение трудовых ресурсов из сельского хозяйства, в условиях концентрации землепользования.

Сельское хозяйство является не только базовой отраслью экономики Гагаузии, но и играет заметную роль в производстве товарной продукции аграрного сектора Республики Молдова: по винограду ежегодно до 20 - 23%, шерсти - 20%, зерну и

подсолнечнику - 7 - 8%, мясу - 5 - 6%. По площади, занимаемой виноградниками, Гагаузия уступает только Центральной зоне Молдовы, а по производству находится на первом месте.

Многоотраслевой

характер сельского хозяйства автономии служит своеобразной "подстраховкой" на случай неблагоприятных погодных условий каждого конкретного года. Наиболее устойчиво виноградарство, которое сочетается с садоводством, табаководством, возделыванием зерновых, овощных и кормовых культур, а также животноводством. В структуре сельскохозяйственных угодий на долю посевных площадей приходится 60 - 65%, а многолетних насаждений - до 20%, в том числе 2/3 их - под виноградниками. В структуре посевных площадей основная часть (56 - 60%) приходится на долю зерновых культур (пшеницы, кукурузы) и зернобобовых.

Производственный потенциал сельского хозяйства, как по объему продукции, так и по урожайности, имеет тенденцию к снижению. В условиях экономического кризиса и недостатка финансовых ресурсов нарушился питательный баланс почв. Резко сократилось внесение минеральных и органических удобрений.

В 90-е годы сельское хозяйство Гагаузии испытывает негативное воздействие, с одной стороны, от поставщиков средств производства по монопольно высоким ценам (техника, агрохимикаты, горюче-смазочные материалы), а с другой - со стороны региональных монополистов - предприятий пищевой промышленности, стремящихся закупить сырье по возможно более низким ценам.

Осуществление аграрной реформы, наделение крестьян землей, реорганизация крупных коллективных хозяйств, создание кооперативов собственников земли, ассоциаций фермеров и предприятий малого бизнеса по обслуживанию сельского хозяйства создают новый социальный и экономический фон в сельской местности. Основной формой концентрации землепользования выступает аренда земли.

Инфраструктура

Производственная инфраструктура региона объединяет предприятия и организации строительства (17 подрядных организаций), транспорта (3 автохозяйства,

частные предприятия) и дорожного хозяйства (2 ДЭУ), систем электро-, газо- и водоснабжения. Реорганизация ее в современных условиях базируется на новых правовых, экономических и организационных принципах при сочетании как государственной, так и частной форм собственности.

В отличие от строительства, производственный потенциал которого в условиях кризиса используется крайне недостаточно, по сети телефонной связи в последние годы отмечен прирост. Продолжается строительство газопроводов-отводов и газовых сетей с целью газификации жилых домов и котельных промышленных и социальных объектов.

Одно из наиболее узких мест в инфраструктуре Гагаузии - крайне низкий уровень водообеспечения населения, промышленности и сельского хозяйства. Как и другие отрасли инфраструктуры, водообеспечение чрезвычайно капиталоёмко, однако решение этой проблемы является первоочередным, поскольку в значительной мере определяет возможности дальнейшего экономического роста и социального развития автономии.

В общем объеме капитальных вложений на развитие инфраструктуры устойчива тенденция к повышению доли средств экономических агентов и населения и сокращению расходов государственных бюджетных средств. Новая составляющая инвестиций - иностранные кредиты в инфраструктурное строительство (водоснабжение населенных пунктов).

Протяженность дорог общего пользования на территории Гагаузии составляет 451,5 км., из них дороги национального значения - 219,8 км. и местные дороги - 192 км. Около 86% протяженности дорог имеет твердое покрытие.

Обеспеченность телефонной связью городского населения (18,0 телефонов на 100 жителей) и сельского населения (8,5 телефонов на 100 жителей) в Гагаузии выше, чем в среднем по Республике Молдова. Вся территория автономии покрывается телевидением и радиовещанием, включая местные СМИ.

Социальная сфера

Социальная сфера, обеспечивая условия жизнедеятельности населения, проходит через сложный период трансформации и достижения более сбалансированного вклада в ее развитие как государства (средства бюджета), так и населения.

Ключевыми отраслями, составляющими базу человеческого развития, являются здравоохранение и образование, и они по большей части финансируются

государственным бюджетом, при том, что увеличивается доля платных услуг, особенно медицинских.

На территории Гагауз - Ери функционируют 55 школьных учреждений с охватом 32,9 тыс. учащихся. Имеется также 65 дошкольных учреждения, 44 из которых функционируют круглогодично. Дошкольными учреждениями в Гагауз - Ери охвачено 5,2 тыс. детей, что составляет 43,8% от общего числа от общего числа детей 3-7 летнего возраста. 61 детских дошкольных учреждений - бюджетные, 4 учреждения - подведомственные. Кроме того, функционируют 9 внешкольных учреждений (2,9 тыс. детей).

Здравоохранение в Гагауз - Ери располагает сравнительно развитой материальной базой - это 3 центральные районные больницы, сеть амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и сельских участковых больниц. В здравоохранении региона занято 360 врачей всех специальностей и 1231 человек среднего медицинского персонала.

Сфера услуг, в особенности торговля, устойчиво перемещается в область частного предпринимательства.

В соответствии с законом "О публичной собственности административно - территориальных единиц" N-523-XIV от 16.07.99г. на 1.07.2000г. по АТО Гагауз - Ери передано на баланс примэрий имущества на сумму около 95 млн. лей, в том числе: по Комратскому району - 47,7 млн. лей, Чадыр- Лунгскому району - 41,7 млн. лей, Вулканештскому району - 5,4 млн. лей.

Продолжается передача имущества колхозов и совхозов на баланс примэрий, работающих по национальной Программе "Pamant".

Приватизация жилищного фонда в городах обуславливает формирование новой системы его обслуживания на основе платности, создавая тем самым новую область занятости на приватной основе.

Предпринимательство и малый бизнес

Предпринимательская инициатива населения Гагаузии проявляется как в увеличении количества экономических агентов во всех сферах деятельности, так и в активизации трудовой миграции, в том числе межгосударственной.

Малый бизнес является весьма активной сферой экономики региона. Он мобилизует значительные производственные ресурсы, пополняет доходы, увеличивает поступления в бюджет. На территории Гагауз - Ери зарегистрировано 4219

экономических агентов (10% прирост за 2000 г.), в т. ч. предприятия малого бизнеса - 3522, или 83,5% от общего количества экономических агентов Гагауз - Ери.

Предприятия частной собственности уже количественно преобладают в регионе - их 3,6 тыс. единиц, предприятий публичной собственности - 195, со смешанной собственностью - 152, совместных предприятий с иностранным участием - 15.

Малый бизнес на территории Гагауз - Ери представлен в основном в следующих отраслях: торговля и оказание услуг; строительство; промышленность и переработка сельскохозяйственной продукции; транспорт.

Организационно-правовые формы предприятий малого бизнеса разнообразны:

- *общества с ограниченной ответственностью* -581;
- *кооперативы* -113;
- *полные товарищества* -73;
- *командитные товарищества* -18;
- *индивидуальные предприятия* -2328

Преобладающей правовой формами функционирования малого бизнеса в Гагаузии являются "индивидуальное предприятие" и "предпринимательский патент", т.е. предприятия находящиеся в собственности одного владельца. На их долю приходится примерно 80 % всех малых предприятий.

Начиная с 2000 г. наиболее динамично развивается предпринимательство на основе "предпринимательского патента". На 1.01.2001 г. в Гагаузии было выдано более 2 тыс. патентов, в результате бюджетом получено 779,3 тыс. лей от их реализации.

Примечательно, что общая занятость в сфере малого и среднего бизнеса уже превысила численность работающих в пост - государственной промышленности, строительстве и транспорте.

Позитивный индикатор - объем продукции и услуг в расчете на одного работающего в сфере малого и среднего бизнеса Гагаузии больше, чем в большинстве других уездов Республики Молдова. Общее количество предприятий малого бизнеса в Гагаузии больше чем в соседних уездах Южного региона Молдовы - уездах Кагул, Тараклия и Тигина.

Причинами этого является не только традиционная предпринимчивость местного населения, но и определенная поддержка предпринимательства органами местного публичного управления. Так, в целях упрощения системы налогообложения и увеличения налоговых поступлений от экономических агентов, занимающихся розничной торговлей и оказанием услуг общественного питания, был принят местный закон "О фиксированном налоге". В соответствии с ним целый ряд местных налогов и

сборов (налог на прибыль, налог на недвижимость, налог на землю, налог на воду, налог на рекламу, налог на благоустройство, сбор за размещение объектов торговли, сбор за право использования местной символики) был объединен в один фиксированный налог, что позитивно воспринято экономическими агентами и увеличило поступления в местные бюджеты.

Немаловажным источником финансовых ресурсов для предпринимательства (строительство, сфера услуг) является *поступление денежных средств от работающих за рубежом*, количество которых, согласно оценкам, составляет не менее 20% трудоспособного населения региона. Многие вернувшиеся с заработков из за рубежа обладают достаточными средствами для *открытия собственного бизнеса*.

С учетом этих обстоятельств активную поддержку предпринимательства со стороны местных органов - администрации Гагаузии и примэрий городов - следует рассматривать в качестве одного из важнейших направлений дальнейшего укрепления финансовой базы региона. Это касается как *создания для малого и среднего бизнеса комфортной среды* (ускоренная регистрация, льготное кредитование, пресечение коррупции на фоне усиленного контроля, etc.), так и развитие бизнеса для бизнеса - информационных и консультационных центров, инкубаторов по обучению молодых предпринимателей, содействие в получение кредитов и выходе на новые рынки по экспорту.

2. 3. Динамика и проблемы социально-экономического развития Гагауз-Ери в переходный период

Социально-экономическое развитие Гагауз-Ери в 90-е годы определялось как общими процессами, присущими Республике Молдова в переходный период, так и местными обстоятельствами.

В масштабе Республики Молдова, молодого государства Европы, члена ООН с 1992 г. и Совета Европы с 1995 г., в переходный период решалась триединая задача: *укрепление государственности; переход от планово-распределительной экономики к рыночной, основанной на частной собственности; демократизация общества*. Задачи

эти решены пока в различной степени. Наиболее позитивные результаты достигнуты в области либерализации общественной жизни - плюрализм и свобода политической деятельности, религии, средств массовой информации. Необратимые изменения произошли в экономике - реформа собственности и массовая приватизация, либерализация цен, деятельности предприятий и внешней торговли, земельная реформа, приватизация жилья, становление рынка труда, земли и капитала.

Однако *социальные последствия* переходного периода для населения Республики Молдова оказались *весьма драматичны*. Вследствие экономического кризиса и спада производства (ВВП Молдовы в 2000 году составил лишь 34% от его объема в 1989 году), сокращения занятости, банкротства большинства крупных государственных предприятий и отсутствия государственной поддержки для предприятий сельского хозяйства (совхозов и колхозов), удорожание энергоресурсов и средств производства в стране резко расширилась зона бедности. Согласно оценкам, не менее чем у 40% населения страны ежедневный доход не превышает 1 доллар США, что по международным стандартам является чертой бедности, резко возросла дифференциация доходов. 20% "новых богатых" концентрируют 52% всех денежных доходов населения, а 20% "самых бедных" - всего 4%. Новый феномен - массовая миграция трудоспособного населения за рубеж в поисках дополнительного заработка.

После этапа макроэкономической стабилизации, завершившегося в целом успешно к середине 90-х годов (укрепление национальной валюты, снижение инфляции и дефицита государственного бюджета) в стране чрезвычайно медленно разворачиваются *структурные реформы*. Это относится прежде всего к недостаточно благоприятной среде для предпринимательства (хотя ориентация на рыночную экономику, частную инициативу и конкуренцию закреплены в новой Конституции Республики Молдова в 1994 году), в весьма противоречивых процессах аграрной реформы, в приватизации предприятий промышленности и инфраструктуры, в реформировании социальной сферы, прежде всего систем образования и здравоохранения, а также пенсионной реформы и системы поддержки малоимущих из общегосударственного Социального фонда.

На уровне территорий особенно губительной оказалась задержка с началом административно-территориальной реформы, официально обнародованной только в 1999 году и проводимой без достаточно системной подготовки (правовая база, информационное обслуживание, реформа статистики, подготовка персонала для местной публичной администрации). Перманентное ожидание административно-

территориальной реформы уже с середины 90-х годов, прежде всего в части укрупнения старых 40 административных районов, выбора новой администрации и пр., создало на территории состояние "вакуума власти", что отнюдь не способствовало решению социальных и экономических проблем.

К этим общим для всей Республики Молдова проблемам и тенденциям применительно к региону *Гагаузия в 90-е годы* возникли дополнительные обстоятельства: сначала известная политическая напряженность 1990-1992 годов; затем события непосредственно предшествовавшие созданию территориальной автономии Гагауз-Ери; ее правовое и институциональное обустройство; наконец, поиск собственных путей и инструментов выхода из экономического кризиса и социальных бедствий. Этот поиск во многом определялся традициями народа, опытом организации хозяйственной деятельности в конкретных местных условиях, системой расселения, внешнеэкономическими связями. *Общей платформой для осуществления этих поисков, начиная с середины 90-х годов, является Закон Республики Молдова "Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)", 23 декабря 1994 и результаты местного референдума (март 1995 г.), определившего территорию и состав населенных пунктов автономии.*

Со стороны Правительства Республики Молдова в 1996 году были подготовлены Предложения по координации стратегии и тактики решения социально-экономических проблем Гагаузии, а также проект Программы социально-экономического развития территориально-автономного образования Республики Молдова Гагаузии (Гагауз-Ери) до 2000 года. Наметились позитивные подвижки в регулировании взаимоотношений консолидированного бюджета Республики Молдова и бюджета автономии, принято Постановление Правительства о передаче имущества государства в публичную собственность Гагаузии (июль 2000 г.).

Администрация автономии все эти годы проявляло инициативу в поиске путей как более полного использования местного потенциала, так и привлечения финансовых и материальных ресурсов, консультационной помощи извне.

Проблема взаимоотношения бюджетов - общегосударственного и местного, однако, все еще остается объектом дискуссии. Правительство Молдовы регулирует бюджетные отношения с территориями таким образом, чтобы обеспечилось "относительное равенство" по территории страны в социальном отношении. С учетом этого, в Гагаузии бюджетные расходы на душу населения в 2000 году (данные Министерства финансов) составили 413 лей, что на 12% больше, чем в среднем по

республике и на 21 % больше, чем по уездам. На 2001 год определено, что расходы бюджета Гагаузии на социальные цели в расчете на одного жителя будут примерно на 9% больше, чем в среднем по уездам страны. Оценивая это превышение, однако, следует принимать во внимание более низкие доходы населения региона, а также большую долю в составе населения нетрудоспособных, прежде всего детей. Сбалансирование бюджета Гагаузии по доходам и расходам сейчас регулируется как субвенциями, так и нормативами распределения регулируемых доходов. ТАО Гагаузия на 2001 год предусмотрено 6,9 млн. лей субвенции, 100% отчислений в местный бюджет подоходного налога, налога на прибыль юридических лиц и налога на добавленную стоимость. Поиск оптимального решения данного вопроса продолжается.

При достаточно сложных социально-экономических факторах и неблагоприятных погодно-климатических условиях (засухи) второй половины 90-х годов, к сожалению, преобладала негативная тенденция в динамике показателей развития экономики и уровня жизни (см. Приложения). Вместе с тем, в 1999 и, особенно, в 2000 годах наметились определенные позитивные подвижки, что явилось следствием как тенденций к улучшениям в экономике Республики Молдова в целом, так и инициативных действий администрации Гагауз-Ери и адаптации экономических агентов к работе в рыночных условиях.

Так, в 2000 году отмечен прирост продукции промышленности (в действующих ценах) на 15,5%, сельского хозяйства на 15,0%, платных услуг, оказанных населению, - на 69,2%, розничного товарооборота - на 16,7%, услуг связи - на 38%.

На этой основе поступления в консолидированный бюджет Республики Молдова увеличились на 38,1%, а в социальный фонд - на 10,3%.

Среднемесячная заработная плата по автономии увеличилась на 29,2%. Была существенно сокращена задолженность по выплате пенсий и пособий, а также заработной плате работникам бюджетной сферы. Эти показатели, понятно, необходимо скорректировать с учетом годовой инфляции в 18,4%.

В **промышленности** основные тенденции ее развития определяются: расширением частного сектора как на основе приватизированных государственных предприятий, так и вновь созданных малых и средних предприятий; повышением

конкурентоспособности продукции на основе повышения ее качества и изменения структуры; восстановлением традиционных производственных и торговых связей и выходом на новые рынки. В виноделии - это акцент на высококачественные сухие вина, в консервной промышленности - на соки и фруктовые консервы, в швейной промышленности и производстве ковров - с учетом потребностей рынка деловых партнеров, в производстве отопительных котлов - с учетом возрастающего спроса на автономное теплообеспечение жилых домов и т. д.

Производственные мощности предприятий, однако, пока используются не в полной мере. В целях большей интеграции пищевой промышленности с ее сырьевой базой в сельском хозяйстве разрабатываются программы "Виноград", "Мясо", "Молоко", "Табак", "Зерно". Так, по программе "Виноград" в течение пятилетия намечена закладка новых виноградников, что позволит в течение 10 лет окупить инвестиции в 25 млн. долларов США, увеличить в два раза объемы производства винограда и улучшить загрузку производственных мощностей виноделия.

Положено начало созданию холдингов и концернов. Пионер в этой области - Концерн "Басарабия-АгроЭкспорт" (плодовоощные консервы и соки) в 2000 году дал 17,6% промышленной продукции региона, увеличив выпуск продукции за год на 76,9%. Работая на основе контрактов с зарубежными фирмами, предприятия легкой промышленности увеличили выпуск продукции в 2,9 раза. Сотрудничество с турецкими и итальянскими фирмами может содействовать возрождению производства ковровых и швейных изделий на базе акционерных обществ "Килим", "Дар", "Скоп", "Стиль".

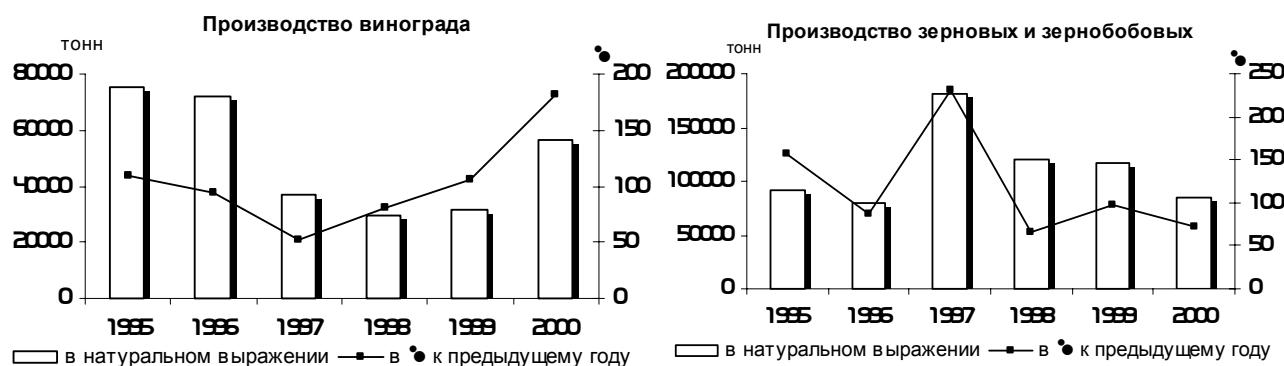
Разработана программа по увеличению рабочих мест на период 2001-2003 годы на Комратском предприятии "Килим", Чадыр - Лунгском опытно - экспериментальном заводе, Чадыр - Лунгских предприятиях по производству ковров и швейных изделий, Вулканештском предприятии по производству швейных изделий.

Общей проблемой для большинства предприятий является кредиторская задолженность по платежам в бюджет в связи, с чем Народным собранием Гагаузии принят Закон "О списании пени и штрафных санкций экономических агентов", что должно стимулировать их к погашению исторических долгов и текущих платежей.

Новое явление в экономической жизни автономии - зона свободного предпринимательства "Вулканеш". Наличие стратегического резидента-инвестора ("Дионис-Клуб") и инициативная деятельность администрации зоны создают предпосылки для ее эффективного развития.

Исходя из местных условий, приоритетами для политики в отношении промышленности должны быть усиление экономической и организационной интеграции перерабатывающей промышленности с ее сырьевой базой; особый упор на рентабельные и конкурентоспособные производства; создание совместных предприятий с привлечением иностранных инвестиций и выход на новые рынки; развитие сети малых предприятий в сельской местности на основе использования традиций и местной сырьевой базы (кожа, шерсть, минеральное и растительное сырье), расширение применения труда надомников.

Развитие *сельского хозяйства* проходит в драматических условиях *аграрной реформы*. В 2000 году 50,7 тыс. жителей сельской местности получили акты,



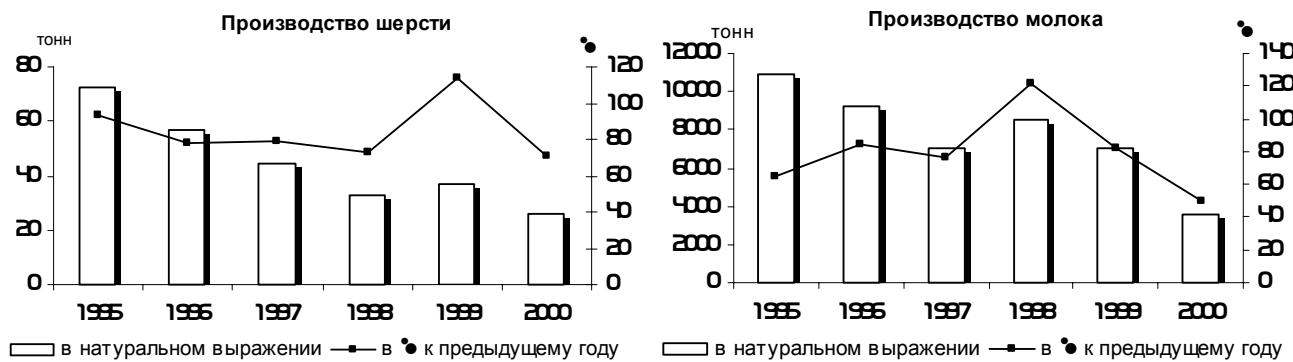
подтверждающие их право на земельные квоты. При этом, только 1705 человек получили участки земли в натуре. Из них 976 человек зарегистрировали 368 крестьянско-фермерских хозяйств с общей площадью 6,5 тыс. га земельных угодий. Большинство же - 32,4 тыс. человек - передали свои земли (65,8 тыс. га) в аренду другим физическим и юридическим лицам. На базе прежних 30 колхозов и совхозов сформировано 62 предприятия, основанных на частной собственности на землю и имущество. На такое решение повлияло, по-видимому, не только отсутствие необходимых условий для эффективного фермерства (кредитов, техники, инфраструктуры, информации), но и проверенная многими десятилетиями традиция общинного, совместного ведения сельскохозяйственных работ в зоне рискованного - по осадкам и температуре - земледелия.

Тем не менее, располагая 6,6% сельскохозяйственных угодий Республики Молдова, аграрные хозяйства автономии произвели в 2000 году 12,4% зерна (без кукурузы), 9,8% подсолнечника, 10,7% табака и 21,3% винограда, а также 8,5% мяса, 8,9% молока и 25% шерсти. Однако по всем остальным культурам (кроме винограда)

урожайность в регионе была ниже, чем в среднем по стране. Средний убой не превышает 1,600 кг. на 1 корову в год.

Экономическая результативность сельского хозяйства, пока не удовлетворительна. Из 48 экономических агентов, производящих сельхозпродукцию, 21 предприятие завершило 2000 год с прибылью, а остальные с убытками.

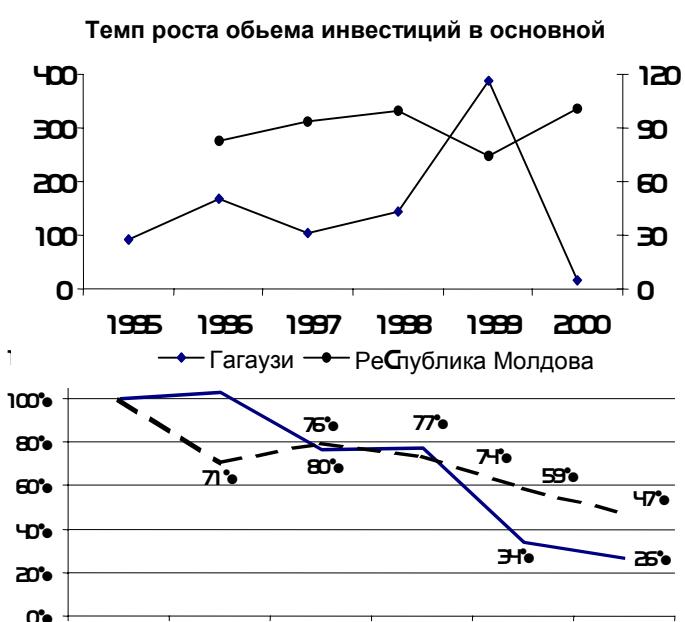
Проблемы, над которыми предстоит работать: оптимизация многоотраслевой структуры сельского хозяйства; первоочередная реконструкция высокотоварных



отраслей (виноградарство, семеноводство - подсолнечник кукуруза, сахарная свекла); восстановление индустриальных технологий в садоводстве и табаководстве; поддержка государственных предприятий и частного сектора в животноводстве при решении проблемы кормовой базы (комбикорма, зернофураж).

Особого внимания заслуживают методы дальнейшего осуществления аграрной реформы как в области землепользования, организационно-правовых форм предприятий, так и в развитии необходимой инфраструктуры (кредитования, страхования, обслуживания технического и агрохимического, мелиорации).

Масштабы строительства в автономии пока ограничены (в 2000 г. - около 2 млн. долл. США инвестиций). Это в основном работы по обеспечению водой населенных пунктов, строительству и реконструкции объектов промышленности, газоснабжения, а в социальной сфере - индивидуальное строительство жилья (5,1 тыс. кв. м. в



2000 г.). Новое строительство объектов здравоохранения, образования и культуры пока не возобновлено.

Сфера услуг, прежде всего торговля, развивается все более на предпринимательской основе, что, однако, имеет свои пределы в виде относительно невысоких доходов населения и направления большей части их (около 70%) на приобретение продуктов питания. Тем не менее, определение путей и методов развития социальной сферы, особенно образования и здравоохранения, должно постоянно находиться в поле зрения Администрации автономии, поскольку именно эта сфера в основном и определяет качество жизни населения.

Как и по Республике Молдова в целом, чрезвычайно острой остается **проблема занятости**. В регионе сохраняется большая скрытая безработица (около 20 тыс. человек). Официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2001 года - 1080 человек. Между тем только в 2000 г. уволено с предприятий и организаций около 8 тыс. чел. В этих условиях массовый характер приобрела трудовая миграция за пределы страны, в основном в Турцию в силу родственности языка. Обращения в центры занятости в поисках работы относительно невелики - 1,8 тыс. человек в 2000 году.

"Программой занятости населения на 2001 - 2002 годы" предусматривается обучение и переподготовка безработных, создание экономических и организационных



условий для расширения самозанятости и организация предприятий малого бизнеса, в том числе в крупных селах. Согласно оценке (2000 г.) в ряде крупных сел число безработных превышает одну тысячу человек. В селе Конгаз число безработных

составило 2129 человек, с. Чок Майдан -1239 человек, с. Баурчи -2011, с. Бешгиоз - 1608, с. Копчак -1494, с. Этулия - 1280.

Решая текущие задачи в области образования и охраны здоровья населения, на основе общих по Республике Молдова программ реформирования этих отраслей, важно одновременно уделять внимание *возрождению и сохранению национально-культурных традиций* Гагаузии, что предполагает законодательное *определение приоритетов политики в области культуры* и действий по их практическому осуществлению.

Чрезвычайно высокий уровень хозяйственной освоенности территории, эрозия почв, отсутствие лесов, при частичной вырубке лесополос, проблема количества и качества воды для питьевых нужд, наибольшая в Молдове сейсмоопасность территории - такое сочетание неблагоприятных обстоятельств настоятельно требует повышенного внимания к проблемам *экологической безопасности* - рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Заключение

Оценку потенциала и анализ тенденций социально-экономического развития Гагаузии после 1994 года, в условиях её і особого правового статусаі в составе Республики Молдова, следует рассматривать в качестве первого шага к разработке Региональной программы і Гагауз - Ериі .

*Следующий шаг на этом пути - формирование **Концепции устойчивого развития Гагаузии (Гагауз-Ери)**, которая должна иметь в качестве ориентиров:*

- 1. принципы Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого человеческого развития - улучшение качества жизни, реструктуризация социально-экономической системы и хозяйствование без ущерба для природной среды и жизни будущих поколений;*
- 2. использование в полной мере исторического наследия, геостратегических преимуществ, природно-экономического и человеческого потенциала Гагаузии при учете определенных ограничений и рисков;*
- 3. выделение приоритетов обеспечения устойчивого развития Гагаузии на ближайший период (до 2005 года) и на долгосрочную перспективу - как в целом по региону, так и по отдельным проблемам, отраслям и территориям;*
- 4.совершенствование правовой базы территориальной автономии с учетом положений Европейской Хартии местного самоуправления и Конституции Республики Молдова;*
- 5. конкретные источники ресурсов, формы и методы достижения намечаемых на перспективу социальных и экономических параметров;*
- 6. структурные сдвиги в реальном секторе экономики и социальной сфере, стимулирование предпринимательства как источника дополнительных рабочих мест и доходов населения и местных бюджетов;*
- 7. совершенствование системы публичного управления, подготовка кадров для него с учетом европейских стандартов местного самоуправления;*
- 8. последовательное осуществление скоординированных действий в области природопользования и охраны окружающей среды;*
- 9. активное участие в международных проектах регионального развития, всемерное привлечение в регион внешних инвестиций и программ технической помощи;*
- 10. поддерживание политического диалога власти с населением, бизнесом, структурами гражданского общества - религиозные структуры, масс-медиа, политические и неправительственные организации.*

Постоянный мониторинг социально-экономического ситуации в Гагаузии и осуществление осмысленных и скоординированных действий в целях достижения намеченных на перспективу ориентиров должны, в конечном итоге, обеспечить выход из нынешней сложной ситуации. Непременным условием этого является последовательная, совместная работа законодательной и исполнительной власти при понимании и поддержке их действий населением.

Приложения

Таблица 1

Основные показатели социально-экономического развития Республики Молдова в территориальном аспекте (2000 г., предв.)

	<i>Республика Молдова</i>	Бэлць	Кагул	Кишинёв	Единец	Лэпушна	Орхей	Сорока	Гарактия	Тигина	Унгень	Гагаузия
Численность населения на 1.1.2000, тыс. жителей	3643,5	505,1	190,8	382,2	285	282,2	303,4	278	46,4	169,7	258,9	161,1
Территория, тыс. га	3048,1	414,6	241,3	340,4	314,6	347,1	316,3	295,3	67,4	241	228,9	184,8
В том числе:												
- сельскохозяйственные площади, тыс. га												
- пашни, тыс. га	2285,0	323,5	185,7	230,8	250,3	251,3	223,8	241,2	55,0	191,7	148,9	149,7
На 1 жителя приходится:												
Территория, га	0,79	0,82	1,26	0,89	1,1	1,23	1,04	1,06	1,45	1,42	0,88	1,15
Сельскохозяйственные площади, га	0,6	0,64	0,97	0,6	0,88	0,89	0,74	0,87	1,19	1,13	0,58	0,93
Пашня, га	0,4	0,46	0,67	0,41	0,7	0,55	0,52	0,68	0,8	0,83	0,33	0,63
ЭКОНОМИКА												
Число экономических агентов (которые представили статистические отчеты в 1999 г.)	19974	1377	357	970	759	585	806	684	174	375	649	515
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	27813	2273	334	1085	668	553	471	1481	247	266	629	728
Число работников в 1999, тыс. чел.	629,4	96	20,1	39,8	46,8	35,1	35,2	49,3	12,8	20,9	22,7	36,7
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	7634	4500	1750	2839	2344	1960	1552	5327	5323	1567	2430	4519
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 работника, лей	44189	23668	16602	27284	14288	15773	13396	30039	19314	12763	27720	19840
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ												
Число экономических агентов (которые представили статистические отчеты в 1999 г.)	2620	197	49	147	139	78	111	129	17	58	81	97
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	5847	878	145	229	212	139	170	298	40	73	202	180
Число работников, тыс. чел.	130,1	19,9	3,9	5,8	7,4	3,4	5,7	9,5	1,1	2,4	6,1	4,7
Нетто продажи на 1 работника, лей	44947	44173	37475	39844	28725	40642	29730	31549	36901	29808	33105	37870
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	1605	1738	760	599	744	493	560	1072	862	430	780	1117

Объем промышленной продукции в текущих ценах на 1.11.2000, млн. лей,	5670	898	151	276	256	124	221	329	58	55	135	114
Промышленная продукция в % по отношению к 1999 г., в сравнимых ценах	108	108	112	125	105	124	135	119	169	119	86	84
- на 1 жителя, лей	1556	1778	791	722	898	439	728	1183	1250	324	521	708
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (в 1999 г.)												
Число экономических агентов (которые представили статистические отчеты в 1999 г.)	1502	210	52	197	189	126	189	153	26	67	130	66
Объем реализованной продукции, работ, услуг, млн. лей	2068	398	97	295	181	181	114	207	93	108	87	188
Число работников, тыс. чел.	264	55	11	24	30	25	21	32	10	15	10	26
Нетто продажи на 1 работника, лей	7832	7258	8812	12204	6050	7378	5394	6535	9232	7406	8355	7288
Объем реализованной продукции, работ, услуг на 1 жителя, лей	568	788	508	772	635	641	376	745	2004	636	336	1167
Сельскохозяйственные предприятия Средний урожай на 1 га, центнеры (1.12.2000):												
- зерновые (без кукурузы)	19,5	22,8	18,4	18,6	18,1	16,6	16,1	19,0	22,7	19,9	20,3	20,5
- озимая пшеница	22,4	25,6	21,6	20,2	21,0	18,9	17,9	21,8	27,4	23,0	22,6	25,3
- кукуруза на зерно	15,6	23,1	12,3	14,4	21,4	8,7	11,5	20,2	12,4	14,8	17,7	12,2
- подсолнух	13,2	17,2	11,0	11,9	11,4	11,6	14,6	14,8	10,3	13,6	15,2	10,9
- сахарная свекла	220,4	258,9	535,6	620,5	174,1	140,7	212,2	185,0	-	401,2	202,5	-
- овощи	58,9	68,0	40,1	87,9	57,1	43,7	45,0	41,3	40,7	82,2	48,7	32,7
- фрукты	27,0	28,3	27,2	19,8	36,9	24,7	17,5	42,3	16,3	25,0	14,7	12,2
- виноград	45,2	28,9	51,3	48,0	3,0	45,8	34,0	32,5	60,2	36,3	30,6	40,7
Сельскохозяйственные предприятия Продукция (1.12.2000):												
- скот и птица (живая масса), в % по отношению к 1999 г.	39	36	38	34	37	26	56	32	71	39	45	56
- молоко, %	61	63	77	55	64	57	19	72	66	49	67	51
- молоко с 1 коровы, кг.	1992	2066	2710	1938	2047	1821	1018	2274	1736	1969	2292	1465
Осенняя вспашка	290,3	54,3	19,3	15,0	35,2	25,4	19,4	39	13,6	28,1	8,2	32,2
- 2000, тыс. га;	86	78	81	54	86	93	78	92	137	102	77	108
- в % по отношению к 1999 г												

Посев озимых культур на зерно:	262,2	40,6	18,5	15,6	26,2	26,6	17,4	31	12,4	29,8	9,0	33,2
- 2000, тыс. га;	96	90	88	58	92	90	79	121	115	118	105	126
- в % по отношению к 1999												
МАЛЫЙ БИЗНЕС	18381	1129	300	841	608	482	670	541	149	319	573	442
Численность агентов												
Численность работников, тыс. чел.	147,1	13,0	4,4	9,4	7,7	5,6	7,1	6,2	1,4	3,7	5,9	4,8
Доля в общей численности работников в экономике, %	23,4	13,5	21,9	23,6	16,5	16,0	20,3	12,6	10,7	17,8	26,0	13,1
Нетто продажи, млн. лей	13133	591	121	510	134	251	158	193	102	83	303	238
Нетто продажи на 1 работника, лей	89249	45467	27563	54454	17353	44606	22133	31112	74621	22277	51341	49616
Доля в общем объеме нетто продаж, %	47,2	26	36,3	47,0	20	45,4	33,5	13	41,4	31	48,2	32,7
Нетто продажи в торговле в малом бизнесе, %	62	65	35	73	45	63	59	47	72	45	80	71
ТРАНСПОРТ												
Перевозки товаров, млн. т./км.	222,9	28,7	1,4	23	1,1	1,5	3,9	3,1	19,7	0,4	1,1	27,6
ТОРГОВЛЯ												
Объем розничных продаж, млн. лей	2830,7	412	82,5	146,1	97,2	109,4	143,3	125,8	30,8	52,7	79,4	67,6
- на 1 жителя, лей	777	816	432	382	341	388	472	452	664	311	307	418
Экспорт, тыс. долларов США (на 1.11.2000)	374,2	37,4	10,0	16,6	8,1	6,5	7,9	25,2	4,0	5,6	13,1	8,9
Импорт, тыс. долларов США (на 1.11.2000)	620,7	27,4	5,0	11,2	3,5	10,4	5,1	20,0	2,8	2,7	10,7	6,4
ФИНАНСЫ												
Поступления в:												
- консолидированный бюджет территориально-административных единиц, млн. лей	1792,5	161,9	45,2	78,1	58,4	57,2	51,4	56,5	14,1	38	48,7	68,3
- государственный бюджет территориально-административных единиц, млн. лей	1001,7	85,9	20,1	40,5	19,2	22,6	18,5	18,6	8,8	16,2	22,4	16,7

- местный бюджет, млн. лей	790,8	76,0	25,1	37,6	39,2	34,6	32,9	37,9	5,3	21,8	26,3
- Социальный Фонд, млн. лей	791,1	86,2	24,7	37,6	26,8	28,9	32,9	38,6	5,8	19,2	25,8
ФИНАССОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ											
Численность предприятий (ед.), из которых:											
- получили доход, ед.	6608	480	148	295	291	186	318	204	43	94	178
- финансовый результат, млн. лей	1441,3	96,5	27,6	61,8	30,0	27,9	17,3	25,6	14,1	21,7	189
- понесли убытки, ед.	9768	616	179	428	431	252	428	351	81	170	42,6
- финансовый результат, млн. лей	-1314	-93,7	-21,4	-66,5	-63,7	-32,8	-56,4	-87,6	-12,9	-28,0	52,1
Средняя численность наемных работников, чел.	543651	73266	18682	32524	30292	28770	27103	37326	13745	18415	272
Финансовый результат, млн. лей	127	2,8	6,2	-4,7	-33,6	-5,0	-39,1	-62,0	1,2	-6,3	-48,4
Нетто продаж, млн. лей	23822	1640	303	887	429	429	403	546	179	204	455
Дебиторская задолженность, млн. лей	19532	711	140	462	278	156	202	391	100	120	360
Кредиторская задолженность, млн. лей	39561	2009	317	1246	1018	454	542	2454	335	364	386
- долгосрочная	10052	478	54	323	273	104	117	1708	147	84	205
- краткосрочная	29509	153	263	924	745	350	425	746	188	279	824
из которых											
- коммерческие	21409	938	163	596	500	175	201	429	122	160	528
-с бюджетом	1242	120	24	79	43	41	35	75	13	21	82
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ											
Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих (январь - октябрь 2000), лей	359,8	323,5	276,7	290,3	259,2	261,5	299,2	265,7	241,2	237,3	269,3
Сумма задолженности по заработной плате (на 1.11.2000), млн. лей	474,6	70,7	19,7	34	40,7	32,5	24,9	29,5	11,9	19,9	30,7
Сумма задолженности по пенсиям и пособиям (на 1.11.2000), млн. лей	83662	11642	5145	9429	11329	8760	10503	9104	998	4829	8502
											3421

Таблица 2

Динамика основных макроэкономических показателей Гагаузии

Показатели	единиц.	Объем в текущих ценах					Темп роста к предыдущему году в сопоставимых ценах, %					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999
Объем промышленной продукции	тыс.лей	9716	15157	15516	130088	141190	16807	917	100	81.5	85.5	92.5
Объем сельскохозяйственной продукции	тыс.лей	16759	19817	25559	179556	18842	216900	108.8	88	124	77.4	92.6
Инвестиции в основной капитал	тыс.лей	17789	30813	31245	45894	17813	27815	94	170	108.3	144.6	156.7
Ввод в действие жилых домов [общ.площадь]	тыс.кв.м.	2446	24127	17887	18072	7880	6300	92	108	741	101	94.6
Грузовые перевозки специализированными предприятиями	тыс.тонн	88.9	41.9	28.4	16.5	3.7	2.3	99	81	70.5	22.4	62.2
Пасажирские перевозки	тыс.чел.	1110.5	1355.1	1488.5	1048.4	456.9	388.5	123	142.7	9.9	70.5	49.9
Розничный товарооборот по торговым предприятиям	тыс.лей	31936	49811	57157	57381	64881	75184	113	115.7	114.7	98	84
Платные услуги оказанные населению	тыс.лей	14574	168841	20156	21024	25505	25505	87	81	87	91	132.6
Средняя месячная зарплата	лей	115.8	155.8	169	197.4	211.2	238.8	113.5	135	107.8	117	117.1

Источник: Администрация Гагаузии, Главное управление экономики и финансов

Таблица 3

Производство основных видов продукции промышленности по Гагаузии

Показатели	един.изм.	В натуральном выражении						В % к предыдущему году				
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1996	1997	1998	1999	2000
Обработка виноматериалов	тыс.дагл	1051.9	655	751.9	749	822	35	64	1128	51	1041	72
Шампанские виноматериалы	тыс.дагл	425	77	226	53	86	56	161	48	35	84	80.9
Вино виноградное	тыс.дагл	491.5	491	497	185.9	167.6	282	384	1135	31.6	80.9	160.4
Хлебобулочные изделия	тонн	5728	4201	108	158	222	57	151	59	84	48	57.8
Макаронные изделия	тонн	606	1201	30	38	27	17	182	30.8	145	138.9	57
Кондитерские изделия	тонн	652	48	115	161	178	16	65	72.5	130	68	63
Масло крестьянское	тонн	184	184	188	132	131	778	48	11	731	38.5	38.9
Цельномолочные продукты	тонн	195	195	300	187	138	52	52	127.1	62.3	73.3	38
Масло подсолнечное	тонн	228	228	271	271	271	271	271	271	271	30.2	38.9
Мука	тонн	2772	1986	10747	957	957	957	957	957	957	957	38.2
Крупа	тонн	2975	1986	10747	957	957	957	957	957	957	957	38.1
Комбикорма	тонн	27.3	103	8	5	12	22	37.2	72.7	62.5	62.5	10.3
Безалкогольные напитки	тыс.дагл	195.8	781	578	37	37	37	5	74.7	95.7	95.7	30.6
Мясо	тонн	426	280.5	280.5	1881	1881	19	7	50.8	74.7	16.5	5.4
Колбасные изделия	тонн	139	139	139	139	139	139	139	139	139	139	3.8
Мясные полуфабрикаты	тонн	591.2	571	671	671	671	671	671	671	671	671	5.9
Вода минеральная	тыс.бут.	12415	1839	0.917	0.917	1.4	24	1.7	38.3	14.2	23.1	83.9
Швейные изделия	тыс.куб.м.	1.01	0.397	2705	2705	2705	2705	2705	2705	2705	2705	70.8
Сборный железобетон	тонн	3080	2865	10.7	2	3	2	2	2	101.5	105.5	132.2
Табак ферментированный	тыс.куб.м.	12.9	388	436	436	436	436	436	436	436	436	67
Коровье изделия	тыс.лей	388	1688	1688	1688	1688	1688	1688	1688	1688	1688	59.1
Электротермичное оборудование	тонн	506.8	490	250.3	148	148	148	148	148	148	148	14.3
Консервы всего	тыс.лей											68
Работы [Дэз]												68

Источник: Администрация Гагаузии [Главное управление экономики и финансов

Таблица 4
Основные предприятия Гагауз - Ери

№	Название предприятия	Номенклатура продукции	Производственные мощности
			1 3 4
1.	<i>АО "Вина Комрата"</i>	Вино бутылочное(в ассортименте): Сухое Десертное Крепленное	Переработка винограда - 60 тыс. тонн/год; Обработка виноматериала - 400 тыс. дал Розлив - 5 млн. бут. в год
2.	<i>ООО "Басарабия - АгроЭкспорт</i>	Фруктовые и овощные соки в стеклобутылках (твист - офф), емк. 1 л.	Переработка фруктов и овощей - 12 тыс. т/год
3.	<i>АО "Килим"</i>	Ковры безворсовые шерстяные	450 тыс. кв. м.
4.	<i>АО "Екинь"</i>	Калиброванные семена кукурузы Крупы: пшеничная, перловая, кукурузная	Производство муки - 20 450 т/год Производство комбикормов - 109 000 т/год
5.	<i>АО "Кирсова"</i>	Вино бутылочное (в ассортименте): Сухое Десертное Крепленное Шампанское	Переработка винограда - 30 тыс. тонн/год Розлив - 7,5 млн. бут. вина в год, в т.ч. - 5 млн. бут. шампанского
6.	<i>АО "Берекет"</i>	Мука трехсортного помола, отруби гранулированные, масло подсолнечное	Производство: муки - 56 тыс. т/год; комбикормов - 90тыс.т/год; хлеба- 75 т/год
7.	<i>АО "Завод электротермического оборудования" (ЗЭТО)</i>	Электропечи, реторты, камера сжигания, прочее электротермическое оборудование	Электротермическое оборудование - 8900 тыс. лей
8.	<i>АО "СКОП"</i>	Халаты х/б, спецкостюм, постельное белье, ночные сорочки, брюки мужские и детские	Швейные изделия -670 тыс. лей/год
9.	<i>АО "Экспериментальный завод" (ОЭЗ)</i>	Поилка групповая АКГ -12, клетка для содержания поросят СДФ -I/100, аэрационная установка Н17ИФГ	Выпуск продукции на сумму 1200 тыс. лей/год
10.	<i>АО "Чадыр-Лунгский табачно-ферментационный завод"</i>	Табак ферментированный	10 тыс. тонн/год
11.	<i>АОЗТ "Жемчужина"</i>	Шампанское	Переработка винограда - 10 тыс. тонн/год Розлив - 2,5 тыс. бут. вина в час
12.	<i>АО "ЯХНЫ"</i>	Мясо	Мясо промышленной выработки - 21 тыс. т/год Колбасные изделия - 2,7т/год
13.	<i>АО "Сють"</i>	Масло животное	ЦМП - 12,6 тыс. тонн/год
14.	<i>АО "Дар"</i>	Ковры и ковровые изделия	22 тыс. кв. м. ковров
15.	<i>АО "Вулканештский винзавод"</i>	Виноматериалы	Переработка винограда - 20 тыс. тонн/год
16.	<i>АО "Етулийский винза-вод"</i>	Винопродукция	Переработка винограда - 20 тыс. тонн/год
17.	<i>АО "СТИЛЬ"</i>	Производство швейных изделий	540 тыс. шт. швейных изделий в год
19.	<i>АО "Гекатекс - Интернационал"</i>	Производство швейных изделий	Производство швейных изделий на сумму 700 тыс. лей в год
20.	<i>АО "Бетакон"</i>	Производство железобетонных изделий	Сборный железобетон - 60 тыс. куб. м.
21.	<i>АО "РЮЭС"</i>	Реализация электрической энергии	
22.	<i>СП "Казаяк- Вин"</i>	Винопродукция	Переработка винограда - 10 тыс. тонн в год

Таблица 5

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по Гагаузии

Показатели	един.изм.	в натуральном выражении						в % к предыдущему году					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Зерновые и зернобобовые	тонн	31170	7807	18180	12075	11810	8888	155	85.5	119.5	133	95.6	71.8
Подсолнечник	тонн	7873	907	12516	1339	1531	13520.7	145	105.3	116	82.7	113	87.9
Табак	тонн	216	254	252	271	272	208.9	88	105.3	116	82.7	113	75
Овощи	тонн	267	306	3739	427	484	180.4	122	58.2	123.9	112.5	81	32
Плоды и ягоды	тонн	304	555	1900	1305.3	1273	5847	92	91.4	114	111.1	98	в чр.
Виноград	тонн	7550	7106	6885.7	6885.1	61388	5666.1	108	91.9	91.9	51.5	80.8	180.7
Скот и птица в живом весе [Производство]	тонн	3175	3197	32545	32222	3280	328	92	92	101.8	108.5	73	242
Скот и птица в живом весе [реализация]	тонн	3008	3171	3388	3365	3362	1886.1	88	97.4	78.8	95.7	115.8	55
Молоко	тонн	1036	950	7059	812	7054	330.4	6	81.4	76.1	121.4	82.3	50.3
Яйцо	тыс.шт.	2500	2014	27	55	46	37.1	257	110	80.2	138	122	3
Шерсть	тонн	72.7	55.5	46	37.1	25	37.1	25	9	77.7	78.9	72.9	7
Производство на душу населения													
Зерновые и зернобобовые	кг	567	480	58	78	78	750	75	75	75	84	71	70
Подсолнечник	кг	49	59	58	16	18	15	15	17	13	21.5	21.5	11.2
Табак	кг	15	15	19	21	21	21.5	21.5	21.5	21.5	21.5	21.5	21.5
Овощи	кг	27	6	3	123	81	7.9	7.9	7.9	7.9	7.9	7.9	3.5
Плоды и ягоды	кг	45	45	45	45	45	15	15	15	15	15	15	15
Виноград	кг	21.6	19.8	20.2	21.9	21.9	21.9	21.9	21.9	21.9	21.9	21.9	21.9
Скот и птица в живом весе [Производство]	кг	155	124	124	57	57	57	57	57	57	57	57	57
Молоко	литр	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
Яйцо	шт	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
Шерсть	кг	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5

Источник: Администрация Гагаузии Главное управление экономики и финансов

Таблица 6

Уровень развития малого бизнеса по территориальным единицам Республики Молдова, 1999

Показатели	Количество предпринятий	Муницип. Кишинэу	АТО Гагаузия	Уезд Бэлць	Уезд Каухул	Уезд Кишинэу	Уезд Единец	Лэпушна	Уезд Сороки	Уезд Тараклия	Уезд Тигина	Уезд Унгены	
Количество предприятий/фд.	1885	1231	Ч42	1129	300	8-1	608	Ч42	670	Ч-1	149	Э19	573
в т.ч. РМ	100	67.1	24	61	1.6	Ч6	3.3	26	36	29	0.8	1.7	Э1
в т.ч. мелкие До 19 чел. в т.ч. РМ	88.7	223	88.7	81.6	73.3	Ч2	77.8	81.3	88.7	82.6	83.2	82.8	81
малые До 55 чел. в т.ч. РМ	11.3	7.7	16.3	18.4	25.7	18	22.2	18.7	16.3	17.4	16.8	17.2	16.9
в расчете на 1000 населения/фд.	5	15.8	27	22	1.6	22	21	1.7	22	1.9	32	1.9	22
в т.ч. РМ	100 в Э2 раз	54	Ч4	Ч2	Ч4	Ч2	Ч4	Ч4	Ч4	Ч3	6	38	Ч3
Прибыльные предприятия	Ч2	Э21	Ч54	Э47	Ч5	Э45	Ч86	Ч99	Ч78	Ч58	Ч38	Ч38	Ч1

Источник: Министерство Экономики

Таблица 7

Занятость : численность и оплата труда работающих за январь-декабрь 2000 г.

	Среднестатистическое число работников	Среднестатистическое число работников для исчисления зарплаты				Зарплата в денежной и натуральной форме				Средняя месячная оплата рабочих, лей				Задолженность по зарплате	
		1999	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	1999	2000 к 1999	1999	2000	2000 к 1999	
Сельское хозяйство и охота	2672	1857	61	2083	1388	66	Ч948 Ч9406	97	1731	2724	1121	16353	13487	824	
Перерабатывающая промышленность	3890	3707	58	2638	2638	100	10888	13088	1193	3568	Ч136	1193	2884	3182	1382
Электротягово-водоснабжение	888	873	27	151	886	533	81464	50563	621	Ч976	510	1165	1128	1060	886
Строительство	1102	921	61	613	371	605	527	22976	486	717	5161	72	19778	1374	678
Торговля, ремонт автомобилей, бытовой техники	1474	1425	1116	1062	952	35002	Ч985	1167	Ч14	3206	1226	3884	3842	3842	3842
Транспорт, связь и складское хозяйство	934	1026	78	78	100	Ч1009	57087	1382	1382	66	1382	61	4075	4082	4088
Финансовое посредничество	206	37	18	19	35	182	2256	255	11.1	10082	6134	61	382	382	382
Операции с недвижимым имуществом	127	165	129	104	147	1413	3883	7271	1974	2252	Ч122	1386	382	382	382
Государственное управление, борьба и обязательное страхование	981	949	57	57	97	976	246	5877.7	112	Ч958	244	1148	1739	949	57
Образование	6125	5970	558	558	558	941	12578	14588	1181	1737	2255	1255	671	2197	38
Здравоохранение и социальные услуги	2849	3083	1166	2847	1154	54577	70122	1285	1882	2088	1109	31406	10829	329	329
Прочие коммунальные услуги	545	559	1026	519	544	1048	95	11277	1181	1533	1227	1127	457	1987	459
Всего	48399	37273	77	36961	28877	78.1	102542	103529	101	231.2	298.8	129.2	34375.6	24709.3	71.9

Источник: Администрация Гагаузии. Главное управление экономики и финансов

Таблица 8

Социальная сфера в Гагаузии

Показатели	ед. изм.	1999	2000
1	2	3	4
Численность населения	тыс.чел	161.1	161.1
Численность населения в трудоспособном возрасте	тыс.чел	84.1	84.1
Численность работающих	тыс.чел	62.5	62.5
Средняя месячная заработная плата	лей	291.3	298.8
Официально зарегистрированные безработные	чел.	2897	1800
Средний размер пособия по безработице	лей	103.8	121.3
Уровень безработицы	•	3.4	2.1
Численность пенсионеров	тыс.чел	36.3	37
Средний размер пенсии	лей	73	81
Коэффициент рождаемости		12.6	12.5
Коэффициент смертности		10	10.1
Образование			
Расходы бюджета на образование	тыс.лей	2034	2510.7
Удельный вес в общих затратах	•	40.2	38.5
Количество школ	ед.	42	48
количество мест		22011	22461
число учащихся	чел.	21688	24102
число преподавателей	чел.	1517	1608
Уровень обеспеченности преподавателями	•	79.5	78
Количество лицеев	ед.	13	12
количество мест		7800	7360
число учащихся	чел.	10215	7793
число преподавателей	чел.	288	247
обеспеченность преподавателями	•	70	70
Профтехучилища	ед.	3	3
количество мест	мест	1310	1310
число учащихся	чел.	802	785
обеспеченность преподавателями	•	95	95
Педучилище	ед.	1	1
количество мест	мест	260	260
число учащихся	чел.	253	258
число преподавателей	чел.	55	55
обеспеченность преподавателями	•	100	100
Университет	ед.	1	1
число студентов	чел.	3411	3411
число преподавателей	чел.	153	153
Количество дошкольных учреждений	ед.	66	66
количество мест	мест	7100	7100
число детей	чел.	3682	5287
обеспеченность воспитателями	•	100	100
Здравоохранение			
Затраты бюджета	тыс.лей	7803.8	203512*
Удельный вес в общих затратах	•	15.4	27.2
Количество медицинских центров	ед.	3	3
Численность врачей всех специальностей	чел.	384	360
Числен. на 1000 жителей	чел.	24	22

Численность сред.мед.работников	чел.	1419	1251
Числен. сред.мед.раб.на	1 тыс.жителей	88	76
Количество посещений врачей	тыс.визит	12591	14111
Наличие больничных коек	коек	1470	1015
Среднее пребывание в больницах	дней	152	12
Стоимость 1 койко-дня в больницах	лей	305	329
Культура			
Расходы бюджета	тыс.лней	1611.4	2522
Удельныйвес в общих затратах	•	32	34
Количествово клубов и дискотек	ед.	27	27
Число мест	тыс.лас.мест	125	125
Количество театров	ед.	1	1
количество их посещений	тыс.чел	6	6
Количество музеев	ед.	6	6
количество их посещений	тыс.чел	12	12
Количество библиотек	ед.	50	50
Количество художественных и муз. школ	ед.	6	7
количество в них учащихся	чел.	724	724
Всего работников культуры	чел.	413	413
Дороги			
Протяженность автомобильных дорог	км		451,5
в т.ч. с твердым покрытием	км		389,4
из них нац.назначения	км		219,8
Связь			
Количество телефонных аппаратов	шт.		19972
из них домашних телефонных аппаратов	шт.		17354
Комунальное хозяйство			
Протяженность водопроводных сетей и водоводов	км		537
Потребность воды в сутки	тыс.куб.м.		8500
Мощность водопровода	куб.м в час.		612
Протяженность канализационных коллекторов сетей	и		38
Мощность очист.сооружений	т.куб.м. в сутки		16,2
Водоотведение	тыс.куб.м. в сутки		38
Теплоснабжение			
Мощность котельных	Гкал в час		95,8
Протяженность тепловых сетей	км.		101
Газификация			
Протяженность газовых сетей	км.		124,6
Газификация квартир и домов	ед.		29-50

* В 2000 году передана Вулканештская ЦРБ из госбюджета с обемом финансирования в сумме 3200 тыс. лей

Источник: Администрация Гагаузии Главное управление экономики и финансов